

7 шагов

по созданию электронной
Книги Памяти региона



В соответствии с задачами
организационного комитета «Победа»
от 20.05.2021



НАВСТРЕЧУ 80-ЛЕТИЮ ВЕЛИКОЙ ПОБЕДЫ

Рекомендации главам регионов РФ
по составлению электронной
Книги Памяти региона

МОО «Архивный дозор»
Международный просветительский проект «ГенЭкспо»
АНО «Семейная Традиция»

Москва, 2021

УДК 93/94
ББК 63.3(2)
С 30

Семёнов В. В., Сарченко Н. В.

С 30 **7 шагов по созданию электронной Книги Памяти региона.** —
М.: Семейная Традиция, 2021. — 88 с.

В памятке представлена информация о том, как наиболее эффективно провести работу над электронной Книгой Памяти региона в соответствии с задачами организационного комитета «Победа». Рекомендации представлены профессиональными юристами, историками и поисковиками.

УДК 93/94
ББК 63.3(2)

ISBN 978-5-6046824-0-1

ОГЛАВЛЕНИЕ

ЦЕЛЬ ПАМЯТКИ	4
КНИГИ ПАМЯТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: что можно и чего нельзя. Три правила	10
ШАГ 1. Проект «Военкомат»	12
ШАГ 2. Проект «СтопНожАрхив»: использование архивного наследия ПФР и органов социального обеспечения	20
ШАГ 3. Проект «Незабытые могилы»	28
ШАГ 4. Проект «Валаам»	32
ШАГ 5. Наследие ЗАГСа	35
ШАГ 6. Нестандарт	39
ШАГ 7. Оценка соответствия региональной архивной системы современным задачам	42
ПРИЛОЖЕНИЕ	77

ЦЕЛЬ ПАМЯТКИ

В 2021 году в связи с изменениями законодательства органы ПФР начали массовое уничтожение архивных выплатных дел на умерших граждан СССР. Из отделений Пенсионного фонда по всей России в пункты сдачи макулатуры вывозились архивные выплатные дела участников Великой Отечественной войны, тружеников тыла, детей войны. Дела уничтожались вместе с похоронками, справками с фронта и другими ценными архивными документами. Команда «Архивного дозора», пытаясь остановить уничтожение на всех уровнях, сбилась с ног. Мы назвали эту акцию «СтопНожАрхив».

На письма «Архивного дозора» из регионов России массово шли однообразные ответы: «действуем по закону, остановить уничтожение невозможно». Эти ответы писали те же люди, которые участвовали в акции «Бессмертный полк» и считали себя патриотами.

Но мы не сдавались, и благодаря привлечению прокуратуры, ФСБ и неравнодушных депутатов, СМИ регионального, федерального уровня уничтожение удалось остановить. Теперь те же самые региональные органы, которые раньше писали, что уничтожение остановить невозможно, уже рапортовали, что нет, конечно, дела ветеранов уничтожать никак нельзя.

Этот пример показал нам, что в сознании большинства граждан и должностных лиц по-прежнему нет личной готовности сделать всё, чтобы сохранить память о войне. Он показал нам отсутствие внятной архивной политики в регионах и в стране в целом: лишь в единичных случаях на местах работают «хранители памяти», руководители архивной сферы, которые относятся ко всему массиву документов советского и досоветского периода в разных местах хранения как к потенциальному источнику историческо-биографической информации. Мы с ужасом поняли, что сегодня можно уничтожить любой массив документов, лишь бы это было правильно оформлено.

Эта ситуация полностью противоречит преамбуле («чтя память предков») и статье 67.1 Конституции РФ («Российская Федерация чтит память защитников Отечества»). Однако при чём тут электронная Книга Памяти?

На заседании Российского организационного комитета «Победа» 20 мая 2021 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин поставил задачу (протокол № 43, пункт 6):

Министерству обороны Российской Федерации (Шойгу С. К.) совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации провести работу по созданию электронных Книг Памяти сёл и муниципальных образований Российской Федерации с целью увековечения памяти максимального количества участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов в малых населённых пунктах России и установления их имён и судеб. Доклад — до 1 февраля 2022 года, далее — ежегодно.

Электронная Книга Памяти не имеет строгого канона по составлению. В 1980–2000-х годах при создании «традиционных» печатных Книг Памяти также демонстрировались разные подходы, что дало свои результаты: некоторые книги можно использовать до сих пор, а некоторые устарели.

Электронная Книга Памяти сегодня — это испытание на современность, на широкое вовлечение новых, не использованных до этого источников, испытание на взаимодействие и эффективное сотрудничество архивов, администрации с гражданскими объединениями и активистами.

В чём мы видим основные угрозы задачам, поставленным Президентом Российской Федерации и комитетом «Победа»?

1 УНИЧТОЖЕНИЕ ДОКУМЕНТОВ СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА (1920–1980-х ГОДОВ), КОТОРОЕ ПРОИСХОДИТ В НАЦИОНАЛЬНОМ МАСШТАБЕ

По оценкам пермского историка и архивиста Андрея Зиновьева, только в городе Перми за последние несколько лет не прошли экспертно-проверочную комиссию и были уничтожены 30 000 личных дел работников учреждений города 1930–1940-х годов. Причинами этого являются катастрофическая нехватка площадей для архивного хранения документов, желание архивов сэкономить на проведении экспертно-методических комиссий (ЭМК), желание «спихнуть» проведение ЭМК на сторонние организации, проведение ЭМК группами лиц, которые не могут оценить архивные документы с точки зрения их исторической значимости.

2 ЗАШОРЕННАЯ, АНТИНАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЯДА РУКОВОДИТЕЛЕЙ АРХИВОВ

Руководители архивных учреждений получают заработную плату из средств регионального бюджета не за то, что они пишут книги, а за то, чтобы эти книги имели возможность писать другие.

До сих пор право первоочередной работы с документами является как бы «бесплатным зарплатным бонусом» для многих архивистов. С таким подходом далеко не уехать, ведь многое из того, что архив будет делать годами, сторонние исследовательские группы сделают быстрее и эффективнее. Архив обязан стать комфортной площадкой для работы таких групп.

Например, Комитет по делам архивов Нижегородской области отказал исследовательской группе во главе с генерал-лейтенантом Меркурьевым в бесплатном копировании и обнародовании списков эвакуированных в Горьковскую область граждан СССР под предлогом того, что бесплатное копирование противоречит Порядку использования архивных документов Росархива (утверждён 1 сентября 2017 года).

Спустя некоторое время на сайте Комитета по делам архивов появились 30–40 отсканированных документов Горьковской области времён войны. Эта новость была широко представлена в Сети пресс-секретарём Комитета по делам архивов Нижегородской области госпожой Пудаловой (которая, по странному совпадению, носит ту же фамилию, что и глава Комитета по делам архивов) как яркое и знаковое достижение региона. При этом госпоже Пудаловой, вероятно, неинтересно, что на территории региона уже два года работает проект «Военкомат», который оцифровывает объём документов, представленных на сайте архива, за один день.

Электронная Книга Памяти является своеобразной «экзаменационной работой». При проработке всех **7 шагов**, представленных в данной памятке, регион получит результат, которым можно будет гордиться на всероссийском уровне.

Памятка составлена представителями межрегиональной общественной организации (МОО) «Архивный дозор» и образовательного проекта «ГенЭкспо», то есть профессионалами военного поиска, архивно-мемориальной работы, гражданами, которые десятилетиями восстанавливают боевой путь бойцов и увековечивают память о солдатах и офицерах Красной армии. Так, член МОО «Архивный дозор» Игорь Иванович Ивлёв ещё в конце 1990-х годов первым в стране составил электронную Книгу

Памяти Архангельской области, а результаты и методику своей работы И. И. Ивлёв изложил в популярном издании «Память хранима тобой». Скачать его можно по ссылке: disk.yandex.ru/i/B5IqYxM0hqVxc¹

Помимо Игоря Ивановича в работе над памяткой участвовали профессионалы военного поиска с многолетним опытом: Алина Акоефф (Владикавказ), юристы Максим Колесов (Москва) и Наталья Сарченко (Красноярск), историки и архивисты.

Таким образом:

► проведённая в мае — июле 2021 года громкая акция МОО «Архивный дозор» под названием «СтопНожАрхив» остановила повальное уничтожение архивных выплатных пенсионных дел на умерших граждан СССР и РФ, среди которых были выплатные дела ветеранов Великой Отечественной войны с оригиналами документов о прохождении боевого пути. Акция привлекла большое внимание общественности и СМИ, неоценимую помощь оказали депутаты ГД РФ А. Е. Хинштейн, А. А. Гетта и другие;

► акция «СтопНожАрхив» показала, что, несмотря на пристальное внимание государства к теме Великой Отечественной войны, в национальном масштабе по-прежнему можно уничтожить документы, содержащие информацию о прохождении воинской службы. Это происходит из-за отсутствия понимания у регионального руководства подлинной ценности архивных фондов, в том числе ведомственного хранения, которые принято считать малоценными. Ниже мы рассмотрим эту ситуацию подробнее;

► осознавая данную проблему, депутат Государственной думы А. Е. Хинштейн в сентябре 2021 года высказался о необходимости законопроекта, который на государственном уровне запретил бы уничтожать документы и книги 1941–1945 годов. В регионах России по-прежнему хранится большое количество архивных материалов, истинная ценность которых на местном уровне не осознаётся.

До сих пор господствует мнение, что увековечение памяти погибших в годы войны, выяснение обстоятельств судьбы тех, кто вернулся с войны, — это дело «полевых» поисковиков. ЭТО НЕ ТАК! Очень многое можно сделать в регионе, даже если тот во время военных действий находился в глубоко тылу.

¹ Другие полезные ссылки на ресурсы приведены в приложении.

КАКИЕ ПРОЕКТЫ МОЖНО РЕАЛИЗОВАТЬ В РЕГИОНАХ

ШАГ 1. ПРОЕКТ «ВОЕНКОМАТ»

Основан в 2012 году — обработка, оцифровка, реставрация и передача на хранение в государственные архивы архивного наследия военных комиссариатов Российской Федерации. Отличительной особенностью проекта «Военкомат» является то, что к процессу оцифровки и индексации подключается максимальное количество граждан на условиях краудсорсинга (общественной работы, организованной через Интернет).

Оцифровка фондов военных комиссариатов вызывает одобрение патриотических объединений, партий, под брендом «Вспомнить каждого» она нашла поддержку у Фонда президентских грантов. Подробности приведены в соответствующей части памятки.

ШАГ 2. «СТОПНОЖАРХИВ»

Проект «Архивного дозора», основан в 2021 году — изучение, научная обработка, оцифровка и популяризация архивного наследия органов ПФР РФ и Министерства труда (отделов фондов социального обеспечения). Новый, но очень перспективный проект (см. соответствующую главу).

ШАГ 3. ПРОЕКТ «НЕЗАБЫТЫЕ МОГИЛЫ»

Уточнение списков захороненных в воинских захоронениях (в том числе госпитальных) на основании методики, разработанной исследователем из Северной Осетии Алиной Акоефф.

ШАГ 4. ПРОЕКТ «ВАЛААМ»

Основан в 2010 году — сложный, но очень важный проект, направленный на уточнение имён, установление мест захоронения, расчистку кладбищ ветеранов, получивших тяжёлые травмы и закончивших свою жизнь в учреждениях Министерства социального обеспечения, в том числе закрытого типа. Впервые работа по уточнению имён таких ветеранов была проведена на острове Валаам и в Вологодской области. Имеется методический материал.

ШАГ 5. «НАСЛЕДИЕ ЗАГСа»

Проект «Архивного дозора», основан в 2020 году — в настоящее время при прямом попустительстве Министерства юстиции и федерального агентства «Росархив» происходит уничтожение актовых записей 1918–1925 годов только на основании того, что эти записи являются вторыми экземплярами. «Архивный дозор» уверен и убедительно доказывает: это решение прямо противоречит задачам, поставленным комитетом «Победа» во главе с президентом. В соответствующей главе мы разъясним детали.

ШАГ 6. «НЕСТАНДАРТ»

Фонды, посвящённые ВОВ, могут быть в городских, муниципальных архивах, однако не стоит забывать и о фондах школьных музеев, в том числе закрытых, архивах местных органов СМИ, а также редколлегиях Книг Памяти 1980–1990 годов. В соответствующей главе мы расскажем, как с этим можно работать.

ШАГ 7. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ АРХИВНОЙ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫМ ЗАДАЧАМ

В памятке доступно и ёмко отражена архивная ситуация в регионах России, а также названы лица, к которым можно обратиться, и на что стоит обратить внимание при межрегиональном взаимодействии. Написано профессионалами архивного поиска.

КНИГИ ПАМЯТИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ЧТО МОЖНО И ЧЕГО НЕЛЬЗЯ

..... ТРИ ПРАВИЛА

Автор: ВИТАЛИЙ ВИКТОРОВИЧ СЕМЁНОВ,
основатель проекта «Военкомат», председатель МОО «Архивный дозор»,
член комиссии по увековечению памяти Всероссийской организации
ветеранов (пенсионеров) войны, труда, ВС и правоохранительных органов,
координатор поисковой работы 21-го тома Книги Памяти Москвы.

1 ПРАВИЛО

УЧИТЫВАТЬ НАЛИЧИЕ МЕГАБАЗ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ

Худшее, что может сделать губернатор, — считать электронную Книгу Памяти продолжением печатных Книг Памяти 1980–1990 годов. Это ошибочная позиция. Книги Памяти 1980–1990 годов создавались в ситуации, когда не было мегабаз Министерства обороны РФ (ОБД «Мемориал» и других), и грешат многочисленными ошибками.

О том, что электронная Книга Памяти — новый памятник, артефакт памяти, настоящий центр мемориальной работы региона, говорят профессионалы. В частности, Сергей Баландюк, глава корпорации ЭЛАР, технический исполнитель указанных выше баз Министерства обороны РФ, недавно представил **современный формат Книги Памяти одного села** (села Паники Сараевского района Рязанской области): malaya-rodina.ru/upload/book/memory_book_paniki.pdf

Иными словами, современная Книга Памяти региона не должна:

а) дублировать мегабазы Министерства обороны,

б) но и не может не учитывать их. Книга Памяти 2022–2030 годов должна стать результатом проекта (проектов), которые добавляют в такие базы ин-

формацию, которой там ранее не было. Вот почему должна быть налажена прямая связь и с Управлением Министерства обороны РФ по увековечению памяти погибших при защите Отечества².

2 ПРАВИЛО

УЧИТЫВАТЬ ТО, ЧТО ДЕЛАЮТ В РЕГИОНЕ ИНИЦИАТИВНЫЕ ГРУППЫ

Книга Памяти не может не учитывать поисковую активность, которая уже есть в регионе. Под «поисковой активностью» мы имеем в виду не столько работу «полевых поисковиков», сколько работу региональных интернет-групп, которые для установления памяти уже делают многое. О некоторых из таких активностей мы расскажем.

3 ПРАВИЛО

ВКЛЮЧАТЬ СВЕДЕНИЯ О ВЕТЕРАНАХ, КОТОРЫЕ ПЕРЕЖИЛИ ВОЙНУ

Современная Книга Памяти всё чаще и чаще включает в себя сведения о ветеранах, которые умерли после войны, это сложившаяся практика. Всё чаще и чаще на местные памятники попадают имена тех ветеранов, кто ушёл из жизни после войны, особенно это важно по отношению к ветеранам, почившим из-за ранений во время войны в первые пять послевоенных лет.

² См. контакты данного Управления в разделе «Контакты».

С начала 2000-х годов, то есть с момента первой обработки документов военкоматов в Архангельской области, сделано очень многое для оцифровки фондов, которые хранятся в военных комиссариатах России. С 2012 года проект «Военкомат» существует на постоянной основе. Примерно с этого времени оцифровкой и размещением документов военкоматов занимается и Министерство обороны, подрядчик работ — корпорация ЭЛАР, технический исполнитель ОБД «Память народа», «Мемориал». Оцифровка документов военкоматов силами общественности и проектных групп и силами Министерства обороны хотя и схожи по задачам, но не идентичны, ниже мы рассмотрим, в чём разница между ними.

1 ОБРАБОТКА ДОКУМЕНТОВ ВОЕНКОМАТОВ СИЛАМИ ПРОЕКТНЫХ ГРУПП (ПРОЕКТ «ВОЕНКОМАТ» И СХОЖИЕ ПРОЕКТЫ)

В КАКИХ РЕГИОНАХ ОСУЩЕСТВЛЯЛИСЬ?

- ✓ **Архангельская область** — первый регион России, в котором документы военкоматов обрабатывались собственными силами, была составлена первая электронная Книга Памяти.
- ✓ **Вологодская область** — документы военкоматов были обработаны опытными поисковиками при поддержке Фонда президентских грантов, результатом стал сайт save-memory.ru. На сегодня это один из лучших примеров обработки документов военкоматов в России наряду с Архангельской областью и Республикой Ингушетия.
- ✓ **Республика Ингушетия** — в 2012–2014 годах была первым «полигоном» проекта «Военкомат». В республике полностью обработаны материалы военкоматов и изданы в трёхтомнике, который подытоживал эту работу. (Первый том проекта «Военкомат» посвящён Наурскому и Шелковскому районам ЧИАССР, формально не касался территории Ингушетии; второй том «Казачья Атлантида» стал первой книгой, в которой обрабатывались в том числе и военно-медицинские документы военкоматов; третий том касался Малгобекского и Сунженского районов республики.) Этот трёхтомник долгое время считался наиболее полным и законченным примером обработки документов военкомата, но для сегод-

нящего дня он уже несколько устарел. Его можно скачать по ссылке: russianmemory.ru/moi-knigi

- ✓ **Нижегородская область** — в 2018–2020 годах регион дважды получил финансирование Фонда президентских грантов, сегодня работа по оцифровке военкоматов продолжается путём подвижнической работы всего лишь одного человека — Михаила Болоничева, который оцифровал огромные массивы документов, крайне важных для поисковой работы. На сегодняшний день полностью оцифрованы 25% всех архивных фондов военкоматов региона, общий объём отснятого материала — 758 гигабайт, 416 520 кадров, более 3000 условных единиц хранения. Так как грантовые средства уже закончены, работа продолжается на... пожертвования частных лиц. Руководство региона никак не поддерживает активиста, который осуществляет такую важную деятельность.
- ✓ **Москва** — в 2012–2014 годах были полностью обработаны материалы Тверского ОВК Москвы, в котором хранятся данные Коминтерновского, Свердловского и, частично, Краснопресненского РВК г. Москвы. Результатом такой работы будет трёхтомник, в котором скопированная информация должна быть обработана наиболее полным образом. В 2020 году вышел первый том проекта «Служебная переписка Коминтерновского военкомата г. Москвы в декабре 1941 года», он приложен к памятке. Публикация следующих двух томов запланирована на 2023–2025 годы.
- ✓ **Московская область** (Подольский, Ухтомский (Люберецкий), Пушкинский, Мытищинский, Химкинский, Долгопрудненский, Загорский (Сергиев-Посадский), Клинский, Щёлковский) — военкоматы Московской области были обработаны в рамках народного проекта «Военкомат» в 2017–2018 годах, описи и материалы доступны по ссылке: russianmemory.ru/obsh и стали основой для нескольких книг.
- ✓ **Ростовская область** — при поддержке местной администрации проект «Военкомат» ведётся в городе Таганроге, его осуществляет активист Дарья Ланько.
- ✓ **Республика Татарстан** — местные поисковые объединения ведут скрупулёзную обработку документов военкоматов последние 10 лет.
- ✓ **Хабаровский край** — в 2018–2020 годах глава одной из местных автономных некоммерческих организаций изучила опыт проекта «Военкомат» в Ингушетии, получила поддержку Фонда президентских грантов и начала оцифровку документов военкоматов Хабаровского края,

которые были переданы в Государственный архив Хабаровского края. Это был первый подобный проект в России, который начал работать под названием «Вспомнить каждого».

Также имеется информация, что частично обработаны материалы Судогодского РВК Владимирской области, Ужурского РВК Красноярского края, Чембарского РВК Пензенской области, г. Магнитогорска Челябинской области.

2 ОТСКАНИРОВАНО СИЛАМИ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РФ

Несмотря на то что обязательным условием работы любой проектной группы (относится ли это к проекту «Военкомат», «Вспомнить каждого» и т. д.) является передача отсканированных материалов о погибших и пропавших без вести бойцах в Управление по увековечению памяти погибших при защите Отечества Министерства обороны РФ, формально Министерство обороны к проектам «Военкомат» и «Вспомнить каждого» отношения не имеет и осуществляет собственное сканирование документов военкоматов, которое имеет ряд ограничений, важных для регионов.

Ограничение первое. Документы для сканирования иногда копируются либо в самих военкоматах, либо на сборных пунктах, куда непосредственно сами военкомы привозят архивные дела. Секрет в том, что часто сами военкомы:

а) не знают, что у них хранится. Так, например, в Сунженском РВК Республики Ингушетия ценнейшие записи были найдены в хозяйственной пристройке к военкомату;

б) не привозят на сборные пункты всё, так как материалы имеют большой объём (иногда архив военкомата занимает целую комнату и даже больше);

в) специально не привозят некоторые документы, которые как раз максимально нуждаются в оцифровке, так как боятся, что с них «спросят» за плохое физическое состояние документов. Такой случай действительно имел место в одном из военкоматов Московской области.

Работа заинтересованных инициативных групп непосредственно в военкоматах часто помогает выявить на 25–30% больше архивных источников, чем то, что отсканировано силами Министерства обороны, — и это серьёз-

ная проблема. Без сомнения, наилучшее качество даёт перекрёстная работа групп Министерства обороны и групп активистов проекта «Военкомат», как это произошло в Ингушетии.

Вторым ограничением является то, что отсканированные документы — это собственность Министерства обороны Российской Федерации. Например, как мы увидим ниже, полностью отсканированы документы военкоматов Москвы и Санкт-Петербурга, но доступны ли они в архивах Москвы и Санкт-Петербурга? Нет.

Отсканированное по указанию Министерства обороны РФ далеко не сразу попадает в базу «Память народа»: работа по индексации требует времени.

На данный момент силами Министерства обороны полностью отсканированы относящиеся к ВОВ документы военкоматов в регионах: Москва, Московская обл., Санкт-Петербург, Ленинградская обл., Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Карачаево-Черкесская Республика и Республика Северная Осетия — Алания. Качество отбора документов для сканирования в Дагестане вызывает большие вопросы.

***Итог:** оцифровка военкоматов силами Министерства обороны — важный процесс, но он совершенно не отменяет необходимости регионального изучения наследия военкоматов, которое всегда будет более полным.*

3 ДОКУМЕНТЫ ПЕРЕДАНЫ НА ХРАНЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ АРХИВЫ

Передача документов военных комиссариатов в региональные архивы — это палка о двух концах. С одной стороны, в архивах документы ждёт реставрация и правильное архивное хранение, с другой стороны, в полном соответствии с Порядком Росархива, утверждённым приказом³ № 143

³ Приказ Федерального архивного агентства от 1 сентября 2017 года № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации».

от 1 сентября 2017 года, который, по нашему мнению, отбросил российскую историческую науку на 20 лет и не соответствует духу обновлённой Конституции 2020 года, **бесплатное копирование архивных документов в архивах Российской Федерации запрещено.**

Обработка документов военкоматов невозможна без копирования, соответственно, архивы выставляют счета, что блокирует большинство поисково-исследовательских инициатив. Ранее мы уже приводили пример отказа Комитета по делам архивов Нижегородской области исследовательской группе генерал-лейтенанта А. А. Меркурьева, якобы по причине того, что бесплатное копирование списка эвакуированных граждан противоречит указанному выше Порядку. Сегодня умелое и избирательное использование Порядка стало эффективным инструментом, который позволяет не допускать в архив проектные и инициативные группы, неугодные архивному руководству, и приписывать себе широкие заслуги по увековечению памяти погибших, которые базируются на безграничном и бесплатном доступе к документам, за которые другие обязаны платить. Например, стоимость «изготовления фотокопии собственными средствами» одной страницы документа времён войны стоит в Государственном архиве Волгоградской области 80 рублей. О каких проектах тут можно говорить?

На данный момент самым положительным опытом обработки документов военкоматов является опыт Комитета по делам архивов Оренбургской области, который смог договориться с военным комиссариатом региона не только о передаче документов в ОГАСПИ (Оренбургский государственный архив социально-политической истории), но и об обработке их местным поисковым объединением. Этот совместный проект также поддержал Фонд президентских грантов.

К началу осени 2021 года в государственных архивах, помимо ОГАСПИ, находятся **необработанные документы военкоматов**, относящиеся к ВОВ:

- ! Госархив Республики Алтай
(обработка не ведётся),
- ! Госархив Еврейской автономной области
(обработка не ведётся),
- ! Госархив Пермского края,
- ! Национальный архив Республики Саха (Якутия)
(обработка частично проведена),

- ! Госархив административных органов Свердловской области
(обработка не ведётся),
- ! Национальный архив Республики Тыва
(обработка не ведётся),
- ! Госархив Хабаровского края
(документы обработаны, занесены в АИС,
вход доступен через портал «Госуслуг»),
- ! Госархив Ямало-Ненецкого автономного округа
(нет информации),
- ! Подписан договор и скоро начнётся передача документов в Республике Карелия, частично переданы документы в Санкт-Петербурге.

Уважаемый глава региона!

Обработка документов военкоматов вашего региона — наиболее простой и эффективный путь создания местной Книги Памяти, которая не будет дублировать мегабазы Министерства обороны. Это важный и нужный труд! В фондах военкоматов можно выявить похоронки, книги учёта похоронков, книги учёта погибших, списки захороненных, списки вернувшихся из плена, сведения о призыве, демобилизации, картотеки призыва и погибших. Кроме того, среди дел военкоматов могут неожиданно оказаться и документы военно-пересыльных пунктов, госпитальные книги, которые имеют особую архивную ценность!

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

БОЛОНИЧЕВ Михаил

(Нижний Новгород): с 2019 года последовательно продолжает оцифровку документов военкоматов Нижегородской области, обладает широким знанием документации военных комиссариатов, советов о методах и технике сканирования.

👤 vk.com/ninovoenkomat
🌐 bolonichev.ru
✉ bolonichev@gmail.com,
voenkomat@bolonichev.ru

ИВЛЕВ Игорь Иванович

(Череповец — Москва): поисковик с 32-летним опытом работы, член организации «Архивный дозор», основатель портала soldat.ru, автор важных книг по поисковой тематике: «Память хранима тобой», «А в ответ тишина...», «Армия России». Первым в России и создал электронную Книгу Памяти в Архангельской области, разработчик и вдохновитель поискового проекта «Марши».

👤 vk.com/soldat_rus
🌐 soldat.ru
✉ russiasoldat@yandex.ru

СЕМЁНОВ Виталий Викторович, основатель проекта «Военкомат»

☎ +7 (916) 632 40 84
(WhatsApp, Telegram)
✉ 79166324084@ya.ru

САЙТ: «Сохраняя память»:

save-memory.ru

(Вологодская область) — в настоящее время пример образцовой работы по разбору, индексированию и публикации документов военных комиссариатов в современной, технологичной форме. Связаться можно как через окно обратной связи на сайте, так и через соцсети. Контактное лицо **ДЬЯКОВ Иван**.

👤 vk.com/id6028667

Комитет по делам архивов

(Оренбургская область) — является наиболее успешным примером регионального общественно-государственного сотрудничества обработки архивных документов военкоматов на базе ОГАСПИ.

САЙТ: komarchive.orb.ru

Контактное лицо **СЕМЁНОВА Татьяна Сергеевна**, заместитель председателя комитета.

☎ +7 (3532) 77-00-86
✉ tss@mail.orb.ru

Управление Министерства обороны РФ по увековечению памяти погибших при защите Отечества
mil.ru/commemoration.htm,

✉ uppzo@mail.ru

В случае сложностей со связью напишите на почту автора памятки⁴.

✉ 79166324084@ya.ru

⁴ Освобождение от ответственности. Составитель данной памятки Виталий Викторович Семёнов не является сотрудником Министерства обороны, не имеет соглашения с данным министерством о помощи ему, не влияет на его работу, не берёт денег за оказание своих услуг, собственноручно, также никаких услуг и не может предоставлять и не предоставляет. Однако с 2012 года передал для размещения в базах ОБД «Мемориал» и «Память народа» копий исторических документов на 135 тысяч персоналий Красной армии, которые в названных базах были опубликованы.

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Все наиболее свежие методические материалы проекта «Военкомат» изложены в следующих статьях «Альманаха ГенЭкспо»:

«Альманах ГенЭкспо» №1, статья
«Военкомат»: «Народный проект
без грантовой болезни», стр. 227.

«Альманах ГенЭкспо» №2, статья
«Военкоматы, Марши, Ополчение, —
чего нет в «Памяти народа», стр. 63.



Скачать альманах можно тут:
genexpo.pro/almanakh

► «Служебная переписка Коминтерновского военкомата Москвы в декабре 1941 года» приложена в электронном виде по ссылке (М. 2020): пример небольшого, недорогого, но качественно оформленного исторического труда о самых сложных моментах военной истории региона, созданного исключительно на основе документов военкомата.

russianmemory.ru/projects/moi-knigi/kniga-sluzhebnyaya-perepiska-kominternovskogo-voenkomata/

► «Проект «Военкомат». Наурский и Шелковской районы ЧИАССР» (М.: 2016. – Т. 1). Первая книга проекта «Военкомат», изданная в России. В предисловии — кратко об истории и методике проекта:

russianmemory.ru/projects/moi-knigi/proekt-voenkomat-tom-perviy

► «Проект «Военкомат». Казачья Атлантида» (М.: 2017. – Т. 2.). Первая книга проекта «Военкомат», в которой представлены обработанные военно-медицинские фонды военкоматов, материалы военно-медицинских комиссий (ВМК):

russianmemory.ru/projects/moi-knigi/proekt-voenkomat-tom-vtoroy

► «Проект «Военкомат». Малгобекский и Сунженский районы ЧИАССР» (М.: 2018. – Т. 3.). Первая книга, в которой представлены обработанные списки команд, отправленных на фронт из военных комиссариатов: russianmemory.ru/projects/moi-knigi/proekt-voenkomat-tom-tretyi

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АРХИВНОГО НАСЛЕДИЯ ПФР И ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Архивные документы, хранящиеся в отделениях ПФР и органах социального обеспечения, могут значительно помочь в формировании электронных Книг Памяти.

Архивное выплатное дело — комплект документов в подлиннике и (или) копии, на основании которых была установлена пенсия и иные выплаты гражданину, обратившемуся за назначением пенсии. Это набор сведений по принципу «единого окна»: информация о трудовом пути, военной службе, составе семьи собрана в одном месте.

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 22.12.2020 № 936н, вступившему в силу с 01.04.2021, сроки хранения выплатных дел на умерших граждан в среднем сокращены на 20 лет.

На основании последовавшего Распоряжения Правления ПФР от 21.12.2020 № 803р архивные пенсионные дела в территориальных отделениях ПФР спешно уничтожались, целыми грузовиками увозились на утилизацию. В том числе и дела участников, инвалидов войны.

Экспертные комиссии в ПФР или не проводились, или проводятся бессистемно, без заранее созданного и согласованного методического материала, без понимания, что хранить, а что уничтожать. Каждый регион действовал по своему усмотрению. Историки и сотрудники архивной службы в составы комиссий не включались!

В мае 2021 года «Архивный дозор» организовал ураганную общественную кампанию под названием «СтопНожАрхив». Мы информировали губернаторов, руководителей региональных управлений ПФР каждого из 85 регионов о необходимости остановить уничтожение архивных документов до выработки единых критериев того, что необходимо сохранять, а что — уничтожать.

Уничтожение удалось остановить! Росархивом и Управлением ПФР было подготовлено совместное письмо от 05.07.2021 (см. приложение №1), в ко-

тором рекомендовано сохранять архивные выплатные дела граждан, в том числе таких категорий дел:

- *участников ВОВ и вооружённых конфликтов (боевых действий);*
- *иных граждан, внёсших вклад в развитие социального и экономического развития города (района).*

Считаем, что эта формулировка достаточно расплывчата, неконкретна и может повлечь недопонимание на местах и СНОВА уничтожение ценных документов.

Из анализа ответов региональных архивных служб и управлений ПФР, присланных нам после получения ими совместного письма от 06.07.2021, усматривается, что регионы уже очень узко трактуют предложенные критерии отбора дел на передачу в государственные архивы после проведения экспертизы ценности!

Поэтому юристы «Архивного дозора» при участии архивистов разработали детальные рекомендации по отбору архивных выплатных дел на постоянное хранение.

Считаем, что дела других категорий граждан также имеют непреходящую культурно-историческую и научную ценность и должны передаваться в архив на постоянное хранение, а именно:

1. *Архивные дела граждан, рождённых до 31.12.1935.*
2. *Архивные дела инвалидов и участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и членов семей, получавших пенсии по случаю потери кормильца и других военных конфликтов.*

Полный перечень лиц, относящихся к ветеранам Великой Отечественной войны, указан в ст. 2 ФЗ от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах».

3. *Архивные дела тружеников тыла. Лица, проработавшие в тылу в период с 22.06.1941 по 9.06.1945 не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награждённые орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.*
4. *Архивные дела лиц, имеющих заслуги перед РФ: Герои РФ и Советского Союза и Социалистического Труда; кавалеры ордена Славы и Трудовой*

Славы трёх степеней; награждённые орденом Ленина, орденом «За заслуги перед Отечеством»; награждённые орденами и медалями лауреаты государственных премий РФ (РСФСР); награждённые медалью «Ветеран труда» и иными правительственными наградами, почётными званиями (например, «Заслуженный работник сельского хозяйства» и другими); награждённые орденом Материнской славы и медалью Материнства; ведомственными почётными знаками.

5. Архивные дела граждан, удостоенных званий почётных граждан города (района) и иных граждан, внёсших вклад в развитие социального и экономического развития города (района), деятелей науки, искусства, культуры и пр.
6. Архивные дела репрессированных и реабилитированных граждан.
7. Архивные дела, в которых содержатся подлинники документов: извещение о гибели военнослужащего, трудовая книжка, свидетельства ЗАГС и иные документы.
8. Архивные дела, в которых имеются собственноручно записанные воспоминания (о трудовом стаже, репрессиях, боевых действиях).
9. Архивные дела граждан, эвакуированных в период ВОВ.

**Особое внимание необходимо уделять архивным
выплатным делам, в которых содержатся подлинники (копии)
следующих документов и справок:**

- свидетельства о наградах, званиях, участии в боевых действиях, частях и т. д.;
- справки о ранениях, призыве на службу, о прохождении военной службы в частях Красной Армии (РККА);
- справки, письма Министерства обороны СССР;
- аттестаты, трудовые книжки (копии) призванных на войну;

- справки, подтверждающие работу детей, женщин, пожилых в колхозах, на заводах, род занятий и т. д.;
- заявления родственников погибших военнослужащих, инвалидов войны о назначении им пенсии по потере кормильца с указанием сведений о составе семьи, дате призыва на фронт;
- протоколы комиссии по назначению пенсии инвалидам войны и семьям погибших военнослужащих при районном (городском) отделе соцобеспечения исполкомов;
- извещения о гибели военнослужащих (подлинники) из воинских частей или военкоматов;
- акты врачебных комиссий и справки из эвакогоспиталей о ранениях, смерти от ран;
- справки о ранении в период войны из архива военно-медицинских документов Военно-исторического музея МО СССР;
- акты о несчастных случаях на производстве во время войны;
- справки о размере заработной платы военнослужащего до призыва его в ряды РККА;
- сведения о составе семьи, изменении местожительства семей военнослужащих.

Необходимо добиться **выделения** определённых в настоящей инструкции дел **из общей массы архивных выплатных дел** с истекшим сроком хранения **и их сохранения**, при этом дела возможно расшивать и удалять из них документы сугубо финансового характера (платёжки), которые часто составляют не менее 50% объёма дела. Эти документы хорошо различимы, так как обычно идут в конце дела, а также потому что количество текстовой информации на таких документах составляет не менее 15–25%.

В связи с этим необходимо совершить следующие действия:

- ✓ Изучить положительный опыт сохранения архивных выплатных дел в региональном архиве **Республики Калмыкия**. Они **первые выявили новый архивный источник и подготовили памятку**, в которой пошагово расписали порядок работы от проведения экспертной комиссии до создания справочно-поисковых средств (см. приложение № 2).

Также рекомендуем ознакомиться с опытом **Республики Мордовия, Псковской области, ХМАО, Челябинской и Ярославской областей**.

- ✓ Заключить соглашения о сотрудничестве между архивным учреждением региона и региональным Управлением ПФР.
- ✓ Требовать введения в экспертную комиссию ПФР представителей архива и архивной службы региона.
- ✓ Необходимо информировать местные организации патриотического, исторического, краеведческого, образовательного и прочего характера и способствовать их включению в состав экспертных комиссий по экспертизе ценности выплатных дел.

Стоит отметить то, что многие отделения ПФР (они выделены во второй части памятки) изымали из дел похоронки, а сами дела уничтожали! На самом деле совокупность архивных документов, представленных в выплатных делах лиц, рождённых в 1900–1960 годах, в настоящее время сложно или невозможно восстановить по причинам:

а) распада СССР;

б) войн, конфликтов, техногенных катастроф, беспорядка в архивной сфере в 1990-х годах. Фраза о том, что документы из выплатного дела умершего гражданина легко восстановить, ничем не подтверждена, никаких научных исследований на эту тему, которые доказывали бы данную точку зрения, проведено не было.

Региону необходимо ходатайствовать о централизации хранения документов и их передаче в фонды региональных госархивов, так как эти похоронные уведомления являются уникальным источником для пополнения региональных Книг Памяти!

ПЯТЬ КОНТРАРГУМЕНТОВ ПРОТИВНИКОВ СОХРАНЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПФР И СОБЕСОВ

✗ Архивные выплатные дела состоят из копий документов, оригиналы документов сохранились в других ведомственных или государственных архивах, а также в семейных архивах.

1 На самом деле: с распадом СССР, в связи с природными катастрофами, чрезвычайными ситуациями, войнами многие архивы погибли, особенно на оккупированной и прифронтовой территории, или оказались недоступны.

Заметим, что в выплатных делах представлен свод информации о человеке, который важен для истории сам по себе, в разрозненном виде эти справки не имеют ценности, но вместе — за ними целая жизнь человека и его семьи, из чего складывается история населения целого региона!

✗ Архивные выплатные дела не содержат оригиналы документов.

2 Согласно законам военного времени лишь ОРИГИНАЛ извещения о гибели военнослужащего (похоронка) являлся основанием для назначения пенсии и предоставлялся родственниками либо военкоматом по месту назначения пенсии!

Соответственно, если оригинал передавался родственниками, то в семье он не сохранился⁵. Также при анализе ответов региональных ПФР установлено, что в архивных выплатных делах всё же встречаются оригиналы документов, и весьма часто!

✗ Архивные выплатные дела не содержат уникальных документов.

3 Архивные дела содержат уникальные документы оригинального делопроизводства периода его создания, которые на сегодняшний день отсутствуют в современном производстве (например, протоколы опроса свидетелей для подтверждения рабочего стажа в колхозе).

⁵ П. 3. приказа от 15.03.1941 № 138 с объявлением «Положения о персональном учёте потерь и погребении погибшего личного состава Красной Армии в военное время».

Встречаются и редчайшие документы: о назначении пенсий семьям участников Гражданской войны, красных партизан, извещения о гибели военнослужащих на Советско-финской войне.

✗ Эти документы никто не будет изучать, они интересны только родственникам.

4 90% документов, которые хранятся в государственных архивах, берут в читальный зал один раз в 15–20 лет, те дела, которые сейчас находятся в архиве, впервые попали в архив не будучи старыми, а теперь они невероятно важны, так это работает! Ценность и значимость исторического архивного источника не может определяться фактом его известности и востребованности у исследователей.

✗ Мы за сохранение, но этим должны заниматься федеральные органы (ПФР, президент, Госдума, далее по списку).

5 Нет, архивы на территории субъектов Российской Федерации также являются проводниками и центрами архивного дела, описанного в Федеральном законе «Об архивном деле в Российской Федерации». Таким образом, архив не может остаться безучастным к проблеме уничтожения важных исторических архивных источников на своей территории, даже если ПФР не является непосредственно органом формирования архивного фонда регионального архива.

Вывод: архивные выплатные дела ПФР — новый комплексный источник, который требует пристального внимания и изучения. Только специалисты могут решить — вторичны документы, которые там содержатся, или уникальны. В ходе всероссийской кампании #СтопНожАрхив мы ещё раз убедились, что, несмотря на несовершенство и пробелы в законодательстве, находясь в одной и той же ситуации, одни регионы открестились от темы, сославшись на отсутствие полномочий, а другие искали возможности — приостановили уничтожение, проводили координационные встречи.

Сейчас у регионов есть возможность сохранить целый пласт документального наследия!

НЕ ТОЛЬКО ПФР!

Замечу, что в ходе акции #СтопНожАрхив совершенно без внимания остались архивы Министерства труда (собесов), а ведь далеко не все из них передали выплатные дела в ПФР в начале XXI века и многие документы до сих пор хранятся у них!

Полномочия по назначению, выплате пенсий, формированию и хранению выплатных дел за ПФР были закреплены с 1 ноября 2001 года. До ПФР назначением и выплатой пенсий занимались органы соцзащиты. Часть регионов передавали в отделения ПФР закрытые выплатные дела, а часть не передавали, поэтому дела оставались в органах соцзащиты.

Так, согласно ответу Департамента труда и соцзащиты г. Москвы в отделениях социальной защиты хранится 131 тысяча пенсионных дел участников и инвалидов войны.

«Человеческий фактор» позволяет сохранять историю. Нам известны случаи, когда несмотря на истечение срока хранения дел участников и инвалидов ВОВ, они не были уничтожены. Их сохранили сотрудники отделений соцзащиты. Поэтому при составлении Книг Памяти особое внимание необходимо уделить проработке данного вопроса. Централизованно собрать информацию от каждого территориального отделения региона.

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

САРЧЕНКО Наталья (Красноярск):

один из инициаторов акции «СтопНожАрхив» по спасению документов ПФР. Обладает наиболее полной информацией о том, что необходимо сохранить из документов собесов и ЗАГСов, а также направит необходимые материалы.

✉ 2925035@mail.ru

САЙТ: geneoschool.com — здесь представлена и наиболее полная информация по акции «СтопНожАрхив» и её результатам.

ШАГ 3. ПРОЕКТ «НЕЗАБЫТЫЕ МОГИЛЫ»

Сегодня в России существует лишь один регион, в котором ведётся методически выверенная работа на постоянной основе по уточнению списков воинских захоронений, в том числе небоевых (госпитальных и т. д.), — это Республика Северная Осетия — Алания. Во всех остальных регионах списки и паспорта воинских захоронений полностью или частично не соответствуют друг другу.

Автором методики является исследователь Алина Акоефф. Методика подробно изложена в «Альманахе ГенЭкспо» №2, в блоке «Незабытые могилы», стр. 124.

Скачать альманах можно тут: genexpo.pro/almanakh



Для экономии времени дорожную карту того, что необходимо осуществить в регионе для организации такой работы, мы приводим здесь.

ЭТАП ПЕРВЫЙ

Прежде всего необходимо сравнить существующий список мест захоронений солдат и офицеров ВОВ, в том числе умерших от ран после войны, сопоставив три источника.

- 1. Список захоронений, имеющийся в распоряжении военного комиссариата региона и каждого из районов.**
- 2. Список захоронений, имеющийся в распоряжении глав муниципальных образований региона.**
- 3. Список захоронений, имеющийся в распоряжении отдела охраны памятников культуры региона и каждого из районов.**

Используя мегабазы Министерства обороны (ОБД «Мемориал» и другие), необходимо найти и скачать максимально полный набор отсканированных архивных источников (как правило, это донесения о потерях воинских частей), которые фиксируют первичные захоронения на исследуемой территории.

Путём сравнительного анализа необходимо оценить то, насколько списки первичных воинских и госпитальных захоронений совпадают с современными паспортами захоронений. В редчайших случаях они будут полностью совпадать — это те уникальные примеры, когда имена захороненных на момент войны были полностью известны, и захоронение дошло нетронутым до настоящего времени.

Этот совет применим только к районам, на которых в 1941–1945 годах велись боевые действия, в случае если мы работаем со списками захоронений тыловых районов страны, то стоит учитывать, что списки умерших от ран в тыловых медицинских учреждениях в мегабазах Министерства обороны представлены существенно реже.

ЭТАП ВТОРОЙ

Используя региональные СМИ, в том числе интернет-СМИ, необходимо проверить, есть ли уже действующие проекты, которые восстанавливают точные списки захоронений на территории региона. Они могут находиться на историко-патриотических форумах или иметь отдельные сайты, посвящённые регионам, как проекты www.prussia39.ru по Калининградской области и «След Войны» Алины Акоефф по Республике Северная Осетия — Алания.

ЭТАП ТРЕТИЙ

На основании первых двух пунктов создать рабочую группу, с широким включением всех, кому интересна данная проблема. Поставить задачу — уточнить список памятников на территории региона, захороненных под ними, соотнести таблички на памятнике с реальным захоронением под ним.

Результатом работы должен стать не только подробный список, но и уточнённый список воинских захоронений региона в электронной Книге Памяти.

ЭТАП ЧЕТВЁРТЫЙ

Работа созданной исследовательской группы должна ответить на вопрос: с каким типом захоронения мы имеем дело?

- **Мемориальным**, когда нет точной уверенности, что непосредственно под памятником находятся тела погибших солдат и гражданских лиц, а памятник возведён для того, чтобы увековечить гибель людей вообще, дабы подчеркнуть, что люди в этом месте погибали, но не обязательно тут похоронены. В целом судьба подобных мемориалов тут не рассматривается.
- **Госпитальным**, то есть организованным захоронением лечебного учреждения.
- **Боевым или тыловым** — это зависит от того, было ли захоронение непосредственно создано во время или сразу после боевых действий и в целом проходили ли такие боевые действия на территории региона.
- **Является ли воинское захоронение укрупнённым или перенесённым**, или оно не подвергалось укрупнению и переносу после войны. Работа с укрупнёнными и перенесёнными захоронениями является одной из наиболее сложных. В случае если вы имеете дело именно с таким захоронением, то необходимо направить все силы на поиск списков захороненных ИЗ ТЕХ могил, откуда осуществлялся перенос, созданных до 1960 года, — такие списки будут являться наиболее точными. В предложенной выше статье альманаха как раз приводятся сведения о том, где могут быть такие списки.

Результатом работы такой группы уже за год может стать:

- ✓ устранение разногласий в списке воинских захоронений различных ведомств на территории региона,
- ✓ обновлённые паспорта воинских захоронений, которые должны быть высланы в Управление по увековечиванию памяти в Министерство обороны РФ — контакты приведены здесь: mil.ru/commemoration.htm
- ✓ приведение в соответствие табличек на воинских мемориалах региона,
- ✓ и конечно, новые списки установленных лиц, а также уточнённый список захоронений и захороненных, который станет ценным материалом для электронной Книги Памяти региона.

Пример: в результате инициативы сенатора К. И. Косачёва были проведены исследования могильных памятников, паспортов захоронений и донесения о потерях, относящихся к близлежащим территориям, установлены имена многих неизвестных, захороненных в с. Спас-Заулок Клинского р-на Московской области и с. Чемужовка Змиевского р-на Харьковской области. И там и там в качестве неизвестных были его родственники, но он решил увековечить и других, числящихся неизвестными.

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

АКОЕФФ Алина (Владикавказ):

автор методики по уточнению списка захоронений.

✉ a.akoeff@gmail.com

Для многих солдат и офицеров Красной армии война в 1945 году не закончилась: получив тяжёлые ранения, инвалидность, ветераны войны, которым было не более чем 25–30 лет, доживали свой век в лечебных учреждениях Министерства социального обеспечения. Невозможно равнодушно описывать характер этих травм: это и ампутация рук и ног, и изуродованное лицо, и психиатрические проблемы. В советское время таких ветеранов не показывали, но и не стеснялись, они были частью реальности.

Уже к 1970–1980 годам они, как правило, умерли, не пережив тяжёлые травмы, а участки кладбищ, которые когда-то принадлежали домам инвалидов, сегодня забыты и заброшены.

То, насколько важной является такая работа, хорошо видно на примере послевоенного Ленинграда, в котором, по воспоминаниям современников, в первое десятилетие после войны существовало огромное количество артелей инвалидов ВОВ, однако в современной мемориальной среде Санкт-Петербурга мы не находим о них сведений. Образ инвалида войны до сих пор является табуированным. Пора остановить это.

В рамках проекта «Валаам» его участникам во главе с Виталием Семёновым при поддержке местных активистов и представителей РПЦ удалось добиться расчистки кладбища ветеранов, умерших в Доме инвалидов войны и труда на знаменитом острове Валаам (Республика Карелия). В наши дни на этом месте находится благоустроенное кладбище.

Затем по инициативе всё того же проекта «Валаам» такая работа была проведена в некоторых районах Вологодской области, где жили и умерли ветераны.

В 2019 году в соавторстве с Ириной Белецкой была издана книга «Валаам. Горицы. Андога», которая впервые представила полное описание архива Дома инвалидов войны и труда на острове Валаам, а также рассказала о работе в Вологодской области. На сегодня это единственное в России подобное издание, скачать его можно по ссылке: russianmemory.ru/projects/moi-knigi/valaam.

До этого, в 2017 году, был издан 2-й том проекта «Военкомат» «Казачья Атлантида» (russianmemory.ru/projects/moi-knigi/proekt-voenkomat-tom-2), в котором впервые было рассказано о материалах военно-медицинских комиссий (ВМК), проводившихся при военкоматах.

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Память о ветеранах, которые получили максимально тяжёлые ранения, сегодня стёрта, их участки кладбищ заброшены, так как эти захоронения часто находятся на территориях закрытых туберкулёзных лечебниц, психиатрических больниц и пансионатов. Возникают и проблемы юридического плана: как не допустить нарушения закона о персональных данных и медицинской тайне? Ведь обнародование факта того, что ветеран похоронен на территории психоневрологического диспансера или на участке ПНД на городском кладбище, является невольным раскрытием медицинского диагноза умершего человека...

И хотя срок создания документов ВМК (военно-медицинских комиссий), которые хранятся при военкоматах, уже превысил 75 лет, и работать с этими документами формально можно, но вопрос нарушения медицинской тайны возникает и тут.

Важно отметить, что в соответствии с законодательством РФ персональными данными считаются данные, которые позволяют безошибочно идентифицировать человека. Таким образом, проведение исследовательской работы, расчистка кладбищ, нанесение мест памяти на карту региона, с одной стороны, выполняет важную морально-патриотическую задачу, с другой стороны, не нарушает федеральный закон о персональных данных и медицинской тайне в том случае, если на мемориальные доски нанесены только фамилии и инициалы, которые не позволяют чётко идентифицировать человека. Однако насколько этична такая работа? Ведь появление таких «куцых» досок невольно показывает, что мы стесняемся таких ветеранов...

Те, кто умерли в домах инвалидов, ПНД, больницах в первое послевоенное десятилетие, достойны внесения в электронную Книгу Памяти. Эта информация уникальна, она не представлена в мегабазе «Память народа». Где же её следует искать?

- В региональных архивах, в местных фондах социального обеспечения, особенно за первые послевоенные годы.
- В региональных архивах департаментов здравоохранения.
- Многие учреждения Министерства здравоохранения и Министерства социального обеспечения не прекращали свою деятельность со времён войны

и даже находятся в том же здании, так что послевоенные архивы до сих пор находятся у них.

- В местных конторах при кладбищах всегда отмечены участки, которые принадлежали местным больницам, лечебницам, интернатам.

Уверены, сильные духом руководители регионов, особенно с офицерским, боевым опытом, смогут развернуть проект «Валаам» на своей территории. Именно так поступали участники проекта «Валаам», которые, несмотря на возможные проблемы с законодательством, отказались от сокрытия данных о ветеранах, находившихся в социальных учреждениях Республики Карелия и Вологодской области, таким образом, сформировав новую юридическую практику. Хотя мемориализация подобной информации сталкивается с некоторыми законами РФ, на сегодняшний день сложилась практика, что при корректном изложении данных, которые однозначно размещены с целью мемориализации, такое действие не считается противозаконным.

НЕОБХОДИМЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

► Книга «Валаам. Горицы. Андога» (Москва, 2019), которая рассказывает о том, как этот проект удалось реализовать на территории Карелии и Вологодской области. russianmemory.ru/projects/moi-knigi/valaam

► Рассказ о проекте также есть в «Альманахе ГенЭкспо» № 2, об этом статья Ирины Белецкой «Пропавшие дважды: войны-инвалиды в послевоенных медицинских, социальных учреждениях и изучение их судеб», стр 111.



ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

СЕМЁНОВ Виталий Викторович

✉ 79166324084@ya.ru

ШАГ 5. НАСЛЕДИЕ ЗАГС

Книги записей государственной регистрации актов гражданского состояния (далее — акты ЗАГС) ведутся с 1918 года, в них регистрировались: рождение, брак, расторжение брака, перемена фамилии, смерть, позднее — усыновление и установление отцовства.

До передачи в государственные архивы субъектов акты книги 100 лет хранятся в ЗАГСе. В связи с истечением столетнего срока хранения, ЗАГСы начали их передавать в региональные архивы в порядке, установленном приказом Министерства юстиции и федерального архивного агентства (Росархив)⁶. Перед передачей актов книг органом ЗАГС субъекта РФ проводится сверка первого и второго экземпляров актов книг, внесение необходимых исправлений и отбор наиболее сохранившихся экземпляров для передачи на постоянное хранение в государственный архив субъекта РФ.

В большинстве регионов акты книги, собранные из вторых экземпляров записей актов гражданского состояния за 1918–1925 годы, в архивы не передаются. Что же с ними происходит?

Росархив в связи с нехваткой места в архивохранилищах региональных архивов прямо высказывался за передачу только одного экземпляра, при этом позволил себе критические высказывания в адрес руководителей архивной сферы тех регионов, которые с честью исполняют свой долг, и где на хранение передали оба экземпляра актов книг (реплика заместителя главы Федерального агентства «Росархив» А. В. Юрасова, высказанная им на научно-методическом совете архивов ПФО в 2021 году).

В письме-разъяснении за подписью заместителя директора по вопросам правовой помощи Министерства юстиции (письмо приводится ниже) Д. В. Севрюка сказано: «Полагаем, что **сохранение второго экземпляра записи акта гражданского состояния является нецелесообразным**, в связи с тем, что он по своему содержанию является идентичным первому экземпляру».

«Архивный дозор», а также часть регионов РФ считает данную позицию **неконституционной и ошибочной, нарушающей права граждан и прямо препятствующей исследовательской, а также мемориальной работе по следующим причинам:**

⁶ Приказ Министерства юстиции РФ и Федерального архивного агентства от 29.11.2018 № 233/181.

1 Сверку двух экземпляров актовых книг 1918–1925 годов, написанных разбавленными чернилами на бумаге низкого качества, Минюст предлагает сотрудникам ЗАГС сверять таким образом: сравнить оба экземпляра в каждой (!) записи, затем расшить оба экземпляра и вшить в экземпляр, который предлагается для сохранения, тот вариант актовой записи, который является наиболее полным. Что такое «наиболее полный акт», сотрудникам ЗАГС предлагается решать самим.

Ни один региональный ЗАГС России не имеет достаточных человеческих ресурсов для качественного проведения такой работы. ЛЮБОЕ, даже на один знак (литеру, цифру) расхождение в двух записях является критически важным! Отследить каждый письменный знак в двух экземплярах книги в объёме переданных на сверку актовых книг со стопроцентной точностью невозможно, в том числе и потому, что бланки актовых книг заполнялись неразборчивым почерком, на разных языках народов России.

2 Кроме того, законодательством не урегулирован вопрос и, соответственно, сотрудники ЗАГС не получили методических разъяснений, какой вариант выбирать, если в одном экземпляре актовой записи записано имя «Наталья», а в другом «НаталИя», в одном — «Георгий», а в другом — «Егор».

1918–1925 годы — основные годы призыва в Красную армию. Призывники 1923–1925 годов рождения отправились на фронт ВОВ уже с первых дней 1942 года, а 1918–1923 годов — с лета 1941 года. Сегодня из-за некачественной проработки вопроса со стороны Министерства юстиции и Росархива мы можем лишиться сотен тысяч актовых записей наших героев!

При этом есть регионы, которые передают в архив оба экземпляра актовых книг: Амурская Астраханская, Вологодская, Иркутская, Омская, Калужская, Кировская, Пензенская, Рязанская, Тверская, Томская, Тульская области, Республика Карелия (передадут до конца 2021 года).

Часть регионов ещё не приняли, но готовы принять на постоянное хранение оба экземпляра актовых книг, например Республика Башкортостан.

Убедительно просим изучить опыт этих регионов и решить вопрос о передаче обоих экземпляров. Особенно в тех регионах, где на сегодняшний день ведётся сверка актовых книг и подготовка к передаче к концу 2021 года в региональный архив **лишь одного экземпляра.** Это: Кабардино-Балкарская Республика, Свердловская область, Республика Алтай, Республика Хакасия и ряд других.

«Архивный дозор» направлял письма в службы ЗАГС всех 85 регионов, чтобы выяснить причины уничтожения вторых экземпляров актовых книг.

ПЯТЬ ДОВОДОВ В ПОЛЬЗУ СОХРАНЕНИЯ ПЕРВОГО И ВТОРОГО ЭКЗЕМПЛЯРОВ АКТОВЫХ КНИГ

1 Плохая физическая сохранность актовых книг — записи плохо читаемы, выцветающие чернила, повреждения текста и бумажной основы.

2 Бланки ЗАГС с 1918 по 1925 год печатались на бумаге низкого качества, чернила разбавлялись, это привело к неудовлетворительному физическому состоянию архивных документов, поэтому сохранять только один источник нецелесообразно.

3 Большой объём данных для сверки. Сверка не может быть проведена со стопроцентной точностью.

4 Отсутствие профессиональных навыков по интерпретации текста: неразборчивость текста, использование разных языков народов России, записи с использованием арабской графики и латиницы.

5 Законодательный пробел: разночтение в сведениях, содержащихся в первом и втором экземплярах записей актов гражданского состояния, что не является исправлением/изменением. Если по результатам сверки выявляется разночтение в сведениях, например в первом экземпляре фамилия — «КрАснов», а в другом — «КрОснов», то орган ЗАГС такие исправления и изменения в первый экземпляр актовой книги не вносит. Внести изменения возможно лишь в заявительном порядке, то есть по обращению гражданина!

«Архивный дозор» уверен — задача губернаторов вмешаться и своей властью не допустить уничтожения вторых экземпляров актов книг на своей территории, то есть поступить как истинные патриоты. Чтобы уничтожить, всегда нужно совсем немного, а чтобы сохранить, нужны значительные усилия и добрая воля тех, кто сегодня закрывает глаза на происходящее.

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

САРЧЕНКО Наталья (Красноярск):

один из инициаторов акции «СтопНожАрхив» по спасению документов ПФР, наиболее полная информация по тому, что необходимо сохранить из документов собесов и ЗАГСов. При необходимости направит собранный методический материал.

✉ 2925035@mail.ru

САЙТ: geneoschool.com — здесь же представлена и наиболее полная информация по акции «СтопНожАрхив» и борьбе за документы ЗАГС.

ШАГ 6. НЕСТАНДАРТ

Название этой рубрики отсылает нас к тому, на что меньше всего обращают внимание в регионах, в то время как это лежит буквально «под носом».

Прежде всего, в рамках работы над электронной Книгой Памяти необходимо изучить фонды местных архивов.

► Там могут быть документы ВПП (военно-пересыльных пунктов), госпиталей, а также и документы истребительных батальонов, народного ополчения, документы о советских военнопленных.

► Что касается госпиталей, то надо учитывать, что имеющийся на сегодня справочник дислокации госпиталей во время войны **далеко не полный**, и информация о том, где конкретно и в какие сроки стоял тот или другой госпиталь, может оказаться бесценной!

► Сейчас уже имеются подробные книги по госпиталям Татарстана, Оренбургской области. Хорошо бы собрать информацию и по другим регионам. В ходе данной работы могут выявиться неожиданно и заброшенные госпитальные кладбища.

О том, какие документы можно найти в региональных архивах по истории ВОВ, в своих статьях «Альманаха ГенЭкспо» №2 рассказывают поисковик Евгения Медникова (г. Томск) «Поиск сведений о военнотружениках в гражданских архивах», стр. 77,



а также статья новосибирского исследователя Ольги Сироты «Проект «Эвакогоспитали», стр. 104.



► Среди таких документов могут быть ценнейшие сведения об эвакуированных на территорию тылового региона, такие документы находятся в открытом доступе в Ярославской области и Санкт-Петербурге:

- www.yar-archives.ru/action/publications/Blocada.html,
- evacuation.spbarchives.ru.

СВЕДЕНИЯ О ГЕРОЯХ ВОЙНЫ ТАКЖЕ МОГУТ БЫТЬ НАЙДЕНЫ В:

- *местной периодике (газеты времён ВОВ, а также всевозможные поисковые проекты 1970–1990-х годов);*
- *во время поиска переписки родственников с участниками рабочей группы редакционной коллегии Книг Памяти, составленных в 1980–1990 годах. Переписка также может быть найдена в периодике;*
- *поиск личных фондов соавторов Книг Памяти в архивах, музеях.*

Когда в регионах создавались первые Книги Памяти, инициативные группы проводили поиск информации и фотографий участников ВОВ среди населения.

В газетах публиковались пофамильные списки погибших и пропавших без вести и обращения к местным жителям, родственникам с просьбой уточнить известные им данные. В 1990-е годы способом обмена информацией были письма, важно установить, могли ли где-то они сохраниться.

ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ НА МЕСТАХ?

- ✓ Установить дату издания первой в регионе Книги Памяти. В некоторых регионах РФ уже прошло несколько переизданий. Обязательно изучить предисловие к первой Книге Памяти, узнать, как она создавалась, как собиралась информация для Книги Памяти, кто члены редакционной коллегии, авторы. Уточните, можно ли с ними связаться, имеются ли личные фонды этих авторов в региональных архивах.

В военкоматах, архивах или не упразднённых редакциях Книги Памяти могли сохраниться картотеки, создаваемые при подготовке материалов для Книги Памяти, где на карточках указан источник информации, что бесценно.

- ✓ Изучить местную периодику в период создания книги на предмет публикации пофамильных списков погибших и пропавших без вести.
- ✓ Выяснить, могла ли сохраниться переписка по поиску пропавших без вести, уточнению судеб в ветеранской организации, школьном музее, муниципальном архиве.

Информация может быть найдена и в проекте ВБД «Военкор». Задача проекта — собрать воедино информацию о фронтовиках и тружениках тыла, народных ополченцах, юных героях-антифашистах и партизанах, упоминания о которых есть на страницах газет и журналов, выходивших в Советском Союзе в военные годы. Важно развивать такие проекты и на региональном уровне.

В настоящее время силами рабочей группы проекта выполняется перенос сведений из газеты «Красная звезда», есть и другие проекты, которые посвящены изучению региональной военной прессы 1941–1945 годов.

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТЫ

САЙТ: www.vbd-voenkor.ru

По всем вопросам обращаться к ХВАСТОВУ Александру:

✉ hanir2006@mail.ru

..... ШАГ 7. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЙ АРХИВНОЙ СИСТЕМЫ СОВРЕМЕННЫМ ЗАДАЧАМ

МОО «Архивный дозор» не первый год взаимодействует с архивами, архивными службами и хорошо представляет качество их работы. Ниже приводим список регионов с субъективными данными нашей организации о том, к представителям каких регионов можно обращаться за квалифицированной помощью и у кого можно поучиться, а чью работу, наоборот, стоит серьёзно подтянуть и почему. Регионы приведены в алфавитном порядке.

Под «Архивной службой» в данном случае имеется в виду совокупность региональных (не муниципальных) архивных учреждений вне зависимости от их организационно-правовой формы (наличие или отсутствие архивного комитета, подчинённость Министерству культуры, молодёжи и спорта, Управлению делами губернатора и т. д.).

Часто мы можем слышать о том, что в регионе началась долгожданная оцифровка документов, однако оцифровка без одновременных работ по предоставлению удалённого доступа сегодня превратилась в предмет «осваивания бюджета» региональными архивами. Оцифровка документов, конечно, важна, особенно когда речь идёт о документах в неудовлетворительном физическом состоянии, но если отсканированные дела представлены на 3–4 компьютерах в читальном зале с открытием записи в них на месяц вперёд (Смоленский, Новосибирский и многие другие архивы), то для пользователя такая оцифровка, по сути, бесполезна.

РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ

Молодая и активная архивная служба, которая недавно первой на Кавказе получила новое здание для государственного архива.

ПФР: проведение экспертизы ценности будет проводиться с привлечением сотрудников архива, но в объёме не более, чем указано в Совместном письме УПФР и Росархива, собственной инициативы в вопросе проявляется недостаточно.

ЗАГС: по информации местных органов ЗАГС, книг за 1918–1925 годы нет. Несмотря на тяжёлые последствия фашистской оккупации региона, кото-

рая привела к гибели части архивных фондов, мы бы не стали полностью доверять этой информации.

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

«Сонная» архивная служба. Дела военкоматов, эвакуированного санатория переданы в Госархив и не обрабатываются.

ПФР: в архивной службе региона в вопросах сохранения архивных дел ПФР инициативу не проявили, сославшись на отсутствие полномочий.

ЗАГС: на Алтае не планируют сохранять оба экземпляра актовых книг. Ведётся подготовка к передаче в архив лишь первого экземпляра актовых книг до 1925 года включительно. Необходимо изучить положительный опыт других регионов.

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ

Абсолютно пассивная и несовременная архивная служба, блокирующая все инициативы. Осмысленной политики в архивном деле на территории региона, на наш взгляд, не ведёт.

ПФР: вместе с тем регион одним из первых отреагировал на обращение «Архивного дозора» и приостановил уничтожение архивных выплатных дел.

ЗАГС: акты за период с 1918 по 1923 год переданы в архив в одном экземпляре.

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архив ничем примечательным не отмечен, долгое время этот регион был на задворках историко-общественной жизни страны, однако в регионе появилась инициативная группа, проводятся лекции по генеалогии и локальной истории, ищутся пути сотрудничества с архивом.

ПФР: категории и критерии отбора архивных выплатных дел отсутствуют. Подтверждено хранение дел ветеранов ВОВ и членов их семей в отделениях социальной защиты.

ЗАГС: в архив переданы оба экземпляра актов книг до 1925 года включительно, приём первого и второго экземпляров планируется продолжить.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы». На протяжении 20 лет под предлогом плохого физического состояния документов закрыт доступ ко всем документам генеалогического характера. Оцифровка идёт медленно и неэффективно. Осмысленной политики в архивном деле на территории региона, на наш взгляд, не ведётся. Руководитель региона недостаточно уделяет внимания архиву, он находится на «задворках» местного управления культурой. А ведь когда-то именно тут первой создана электронная Книга Памяти.

ПФР: согласно ответу УПФР, если документы в пенсионных делах имеют историческую ценность, то срок хранения дел продлевается. Неизвестно, какими критериями руководствуются сотрудники при определении исторической ценности, на какой срок продлевается хранение. Руководство архива никак не способствует сохранению дел ПФР со сведениями о ветеранах.

Если губернатор не возьмёт в свои руки ситуацию в архивной сфере Архангельской области, историческая память региона, а равно и документальная база для мемориальной работы будут потеряны!

ЗАГС: информации нет.

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архивная служба известна с положительной стороны в связи с рядом перспективных цифровых проектов. Тем не менее в 2020 году Госархив Астраханской области критически испортил свою репутацию перед лицом всей страны, начав брать с граждан деньги за услугу, которая не существует (предоставление документа на копирование за каждый лист (!) документа, это помимо платы за само копирование). Руководству архива оказалось важнее соблюсти «букву» написанного с ошибкой преysкуранта услуг учреждения, чем обычную человеческую и управленческую порядочность.

ПФР: в архивной службе региона в вопросах сохранения архивных дел ПФР инициативу не проявили, сославшись на отсутствие полномочий. Региональный ПФР готов включить в состав экспертной комиссии сотрудника архива.

ЗАГС: в архив переданы все акты книги, собранные из актов записей на бумажных носителях, составленные до 1926 года, включая дублирующие акты книги как самостоятельные единицы хранения.

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

Документы военкоматов обработаны силами Министерства обороны. Найти описи архива в открытом доступе невозможно. Сайт архива малоинформативен для пользователя. Однако проект «**Башархив.РФ**» с копиями переписи 1917 года и ревизских сказок очень полезен для пользователей.

ПФР: к проблеме сохранения выплатных дел отнеслись ответственно, с готовностью осуществлять приёмку архивных дел на хранение.

ЗАГС: национальный архив готов осуществлять приёмку первого и второго экземпляра актов книг после проведения процедур подготовки.

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГАБО — архив с высокими стандартами работы, однако в последнее время о ярких проектах белгородских архивистов не слышно.

ПФР: регион пассивно отреагировал на решение вопроса сохранения архивных выплатных дел.

ЗАГС: передают только один экземпляр актов книг за 1917–1926 годы, второй уничтожают.

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Читальный зал архива сегодня, по сути, не работает из-за ограничений по COVID-19, очередь в него растянулась на 4–5 месяцев. Налицо невнимательность губернатора к процессу цифровизации и нуждам архива.

ПФР: планируется передача в архив закрытых выплатных дел инвалидов и участников ВОВ, получателей пенсий за погибших на фронте военнослужащих, почётных граждан города (района) и иных граждан, внёсших значительный вклад в развитие района, города.

ЗАГС: архивный фонд органов ЗАГС за период с 1919 по 1943 год сохранён не полностью, в основном состоит из вторых экземпляров актов книг. Вопрос о передаче обоих экземпляров актов книг в региональный архив в настоящее время находится на согласовании между Управлением ЗАГСа и архивом.

РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

Удалённый доступ к документам не разрабатывается.

ПФР: местный ПФР выделил из выплатных дел документы, которые имеют значение, и что с ними происходит дальше, неизвестно. Непонятно, что это за объём документов и где они планируют храниться.

ЗАГС: в 2021 году будут переданы акты книги в архив. Вторые экземпляры отсутствуют.

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

В 2020 году архивная служба Владимирской области была расформирована, губернатор региона сообщил, что он теперь подчиняет работу владимирских архивистов непосредственно себе и будет персонально следить за нуждами архивистов. Обещание не исполнено: владимирские архивисты — наиболее бедные в ЦФО и испытывают нужду буквально во всём, начиная от кадров, материально-технического обеспечения и до проблемы здания, которого у ГАВО по-прежнему нет. Самый несчастный архив ЦФО.

ПФР: сотрудники ПФР по своей инициативе изымают и брошюруют в дела подлинники похоронок и других документов, но они хранятся децентрализованно в территориальных отделениях ПФР.

ЗАГС: в архив передаются оба экземпляра актов книг.

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы» — руководство архива взяло курс на отторжение граждан региона от своего архивного наследия: в дотационном регионе принят самый дорогой (!) преysкурant на услуги архива в России, который сделал для жителей и гостей региона совершенно невозможными многие услуги в читальном зале архива, прежде всего — копирование.

ПФР: архивистами в фондах ПФР были отобраны 2249 дел участников и инвалидов ВОВ. Пока дела хранятся в ПФР, их необходимо поставить на архивный учёт и использовать при составлении электронных Книг Памяти. Готовы включить представителя общественной организации в комиссию.

ЗАГС: сослались на отсутствие законодательной возможности сохранять оба экземпляра актов книг. Рекомендовали «Архивному дозору» обратиться с предложениями о сохранении первого и второго экземпляров в Минюст и Росархив. Почему бы и региону не проявить инициативу в данном вопросе?

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Совсем недавно отстающий архив, который сделал за последнее время гигантский шаг вперёд, введя одну из наиболее передовых АИС в России. Впрочем, это совершенно не относится к МКАУ в Великом Устюге — этот архив является муниципальным, хранит древние фонды и работает до сих пор по старинке: документы не оцифрованы, удалённого доступа к ним нет, посетить архив из-за COVID-19 нельзя.

Регион известен поисковым проектом save-memory.ru.

ПФР: подлинники документов, в том числе похоронок, изымают и брошюруют в дела, дальнейшая их судьба неизвестна. Готовы включить в комиссию представителя общественной организации.

ЗАГС: в архив передаются оба экземпляра актов книг!

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы» — одна из худших архивных служб ЦФО, неработающая из-за устаревших серверов АИС, отвратительное качество ответов на запросы в ГАВО, постоянные конфликты с пользователями. Весь этот мрак хоть как-то разбавляет недавний проект Госархива общественно-политической истории Воронежской области по обработке документов пленных⁷.

⁷ Источник: rg.ru/2021/06/02/reg-cfo/voronezhskij-arhiv-otkryl-dannye-o-byvshih-voennoplennykh.html

!!! ПФР: в ответ на наше обращение в УПФР ответили, что приостановили уничтожение выплатных дел участников ВОВ до получения разъяснений. Разъяснения Росархива и УПФР изданы 5 июля! Однако в регионе и СЕЙ-ЧАС продолжают безнаказанно уничтожать дела ветеранов ВОВ!!!

ЗАГС: информации нет.

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

Информации нет, но, учитывая, что «Архивный дозор» уже полгода пытается добиться передачи дореволюционных метрик в Архив Дагестана из органов ЗАГС (сейчас эта работа начата), мы не советуем питать иллюзии. Документы военкоматов обработаны силами Министерства обороны.

ПФР: в регионе пассивно отнеслись к инициативе сохранения архивных выплатных дел.

ЗАГС: информации нет.

ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ

Единственный регион России, где кроме Москвы есть Музей истории пенсий, в котором хранятся подлинные похоронки, также Музей запустил проект «Бессмертные дела», электронную Книгу Памяти, в которой представлены данные из похоронок. Не использовать эту информацию в электронной Книге Памяти региона — преступление!

- pfr.gov.ru/branches/eao/info/~muzei/6114
- pfr.gov.ru/branches/eao/info/~Gragdanam/3805

ЗАГС: информации нет.

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ

Территория «архивной катастрофы». Попасть в читальный зал очень сложно, копии архивных дел не изготавливаются, архив крайне негостеприимен к посетителям.

ПФР: уничтожение выплатных дел участников ВОВ приостановлено, но что делается дальше — информации нет.

ЗАГС: в архиве Департамента ЗАГС хранятся актовые книги с 1922 года, составленные в единственном экземпляре. Готовится передача в архив актовых книг за период с 1922 по 1925 год, составленных в единственном экземпляре. Вторых экземпляров за этот период нет.

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архивная служба отстаёт в цифровизации, испытывает недостаточное внимание губернатора: после снятия ограничений во время пандемии архив открылся гораздо позже местных библиотек.

ПФР: региональная власть никакой помощи в вопросах спасения выплатных дел ПФР не оказала, сославшись на отсутствие правовых оснований. Также архив уверен, что документы ПФР не могут быть источником комплектования архивов области. Но, как мы видели на примере других регионов, это не так.

В архивный фонд Р-2137 регионального архива переданы 1676 персональных дел пенсионеров, полученных из органов социальной защиты за 1923–1968 годы (лица, принимавшие участие в становлении советской власти, Гражданской войне, заслуженные деятели культуры, искусства, науки).

!!! ЗАГС: в Департаменте культуры и туризма считают, что вопрос сохранения актовых книг 1918–1925 годов может быть решен на уровне Росархива и Минюста. Сами инициативу проявлять не хотят.

РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ

Молодая архивная служба, архива как такового нет, все исторические фонды находились в Грозном, а там архив погиб в 1996 году. Документы военкоматов в большинстве своём обработаны. Архивная служба открыта к взаимодействию по улучшению работы архивной сферы.

ПФР: между архивом и ПФР достигнута договоренность о взаимодействии, проведении совместных комиссий и отборе дел на хранение в архив.

ЗАГС: вторые экземпляры актовых книг, составленные ранее 01.04.1993 на бумажных носителях, отсутствуют. Архивная служба республики направила обращение в госслужбу ЗАГС Чеченской Республики для уточнения информации по документам ЗАГС ЧИАССР.

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы» — архивная служба региона находится на грани катастрофы из-за проблемы со зданием: уже несколько лет архивная служба ИО не принимает документы на хранение, их просто нигде хранить.

ПФР: редкий случай, когда сам ПФР ищет варианты не уничтожить ценные документы, хранящие память о наших солдатах. С 2010 года проходит бессрочная акция «Память», подлинники документов из архивных выплатных дел передаются родственникам, в дар школьным, краеведческим и районным музеям советов ветеранов. Это, с одной стороны, хорошо, так как документы не уничтожаются, с другой же стороны, работы по сбору и мемориализации этих документов не ведутся. В УПФР действует выставка «История России в пенсионных документах», ПФР сотрудничает с краеведческим музеем — ценные документы передаются туда.

ЗАГС: в архив переданы оба экземпляра актов книг за 1920–1925 годы.

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Архив беден фондами, о его работе внятной информации нет. Документы военкоматов оцифрованы силами Министерства обороны.

ПФР: в архивной службе считают, что ПФР не источник комплектования архива, что, в общем, просто является нежеланием работать и вникать в проблему.

!!! ЗАГС: Управление ЗАГС готовит к передаче лишь один экземпляр актов книг, составленных до 01.01.1926. Важно не допустить уничтожения ценнейшего архивного источника на территории республики!

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Несмотря на то, что жители региона на 100% состоят из переселенцев, местная архивная служба холодно отнеслась к проекту «СтопНожАрхив» и не увидела смысла в особом контроле над уничтожением дел ПФР, но сотрудники отмечают, что будут сохранять документы, отражающие вклад жителей региона в Победу.

ЗАГС: информации нет.

РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ

Удалённого доступа к архивным фондам в республике нет, сейчас ведётся работа по созданию нового архивного справочника. Проведены переговоры с военкомом о передаче документов ВОВ на государственное хранение в архив.

ПФР: первый субъект РФ, выявивший в 2016 году выплатные дела как новый вид архивного источника по инициативе ветерана архивной службы А. О. Тапкиной, тогда же была разработана соответствующая памятка⁸ по отбору выплатных дел. Опыт архивистов Калмыкии был представлен на страницах журнала «Отечественные архивы» и получил высокую оценку Росархива. В процессе этой работы был выявлен ещё один источник комплектования — дела калмыков-переселенцев (пенсия по потере кормильца при выселении в годы сталинской депортации калмыцкого народа). Тем более странно, что депортации подвергались не только калмыки, но и балкарцы, карачаевцы и другие, а забота об этой трагической части своей истории в Республике Калмыкия есть, а в КЧР и КБР — нет.

ЗАГС: до 1926 года органы ЗАГС на территории Калмыкии вторых экземпляров актов книг не составляли (?).

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архив региона невнятен: был фигурантом конфликта с МОО «Архивный дозор» из-за чрезмерно высоких цен на самостоятельное копирование, в котором антимонопольная служба встала на сторону «Архивного дозора». Правила и методы работы ГАКО настолько нелепы и непонятны, что подчас работа в читальном зале ГАКО — это настоящее мучение. С таким архивным руководством регион, конечно, никаких результатов не добьётся.

ПФР: по информации, поступившей от руководства региона, «выплатные дела инвалидов, участников ВОВ, членов семей военнослужащих не уничтожаются», но непонятно, передаются ли они на хранение в архив. По инициативе местного ПФР проводятся комиссии с привлечением общественных организаций ветеранов. Не уничтожаются дела участников и инвалидов ВОВ, членов семей погибших военнослужащих; Героев РФ, награждённых орденом Ленина, орденом «За заслуги перед Отечеством»; Героев Социали-

⁸ Представлена в данной памятке, стр. 81–86.

стического труда; награждённых орденом Трудовой Славы трёх степеней; лауреатов госпремий РФ (РСФСР).

ЗАГС: в архив передаются оба экземпляра актовых книг.

КАМЧАТСКИЙ КРАЙ

Об архиве внятной информации нет, но он весьма заметен в социальных сетях.

ПФР: руководство региона с вниманием отнеслось к проблеме выплатных дел ПФР, направило предложение в ПФР о включении в состав комиссий представителей архива, что внушает надежду.

ЗАГС: Управление ЗАГС региона сообщает, что сверка актовых книг происходит в соответствии с приказом № 233/181. Что это значит и уничтожаются ли второй экземпляр актовых книг с 1918 по 1923 год — неясно.

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

Абсолютно пассивная архивная служба, и вредная позиция региона, который посчитал, что «архивные (выплатные) дела не представляют ценности». Документы военкоматов предположительно отсканированы силами Министерства обороны.

ПФР: региональный УПФР проявил пассивность и безынициативность в части сохранения архивных документов жителей региона, считает, что действует и уничтожает документы, в том числе участников ВОВ, в соответствии с нормами законодательства. В пренебрежении архивной сферой и делом сохранения памяти регион — брат-близнец соседней КБР, и даже хуже её.

ЗАГС: информации нет.

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Об архиве отклики хорошие. Недавно архивная служба подписала договор о передаче в архив документов военкоматов.

ПФР: в УПФР «Архивный дозор» писал дважды, первоначально из УПФР ответили, что утилизация дел проходит в соответствии с законодательством, а это значит, что уничтожались дела ветеранов ВОВ. Минкульт ответил, что для выявления исторически ценных документов дела просматриваются **ВЫБОРОЧНО**. Что происходит с этими документами, неясно. Где они хранятся? Личные документы, содержащиеся в делах, возвращаются гражданам. Сколько граждан Карелии знают об этой акции?

ЗАГС: актовые книги (оба экземпляра за 1917–1926 годы) в количестве 846 единиц будут переданы в Национальный архив в соответствии с планом комплектования архива на 2021 год.

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

В архивах г. Кемерово и г. Мыски хранятся документы по личному составу сотрудников эвакуированных предприятий, в том числе действовавших в годы ВОВ, отражающие трудовую деятельность и тружеников тыла. Эти фонды могут быть полезны при составлении электронной Книги Памяти.

ПФР: архивное управление самоустранилось даже от попытки сохранить архивы ПФР, сославшись на отсутствие полномочий, — налицо нежелание искать варианты, чтобы сохранить историю региона. В отделе социальной защиты на постоянном хранении находятся личные дела участников ВОВ с подлинниками документов. Эти данные необходимо использовать при составлении Книги Памяти.

!!! ЗАГС: в Управлении ЗАГС акцентируют, что заявления «Архивного дозора» не имеют под собой основы, что специалистами высокого уровня тщательно сличаются все актовые записи. Однако у «Архивного дозора» доверия это не вызывает. В чём потребность уничтожения ценных документов столетней давности в небольшом по размеру регионе, совершенно неясно.

КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

На фоне прекрасных местных краеведов, одного из виднейших и самых известных проектов «Родная Вятка» (rodnaya-vyatka.ru), архивная служба региона — абсолютно токсичная и бесполезная, во времена ограничений, связанных с COVID-19, архив Кировской области создал наиболее драконовские правила для иногородних посетителей архива, совершенно не вникая в их нужды.

ПФР: по мнению руководителей региона, «архивные (выплатные) дела не представляют ценности».

Можно сказать, что работа по сохранению памяти в регионе происходит не благодаря, а вопреки кировским архивистам. Пока ещё не территория архивной катастрофы, но очень близко. Позор!

ЗАГС: принято решение о передаче в архив первого и второго экземпляров актовых книг за 1918–1925 годы, окончательная передача в архив планируется к концу 2021 года.

РЕСПУБЛИКА КОМИ

Об архиве информации нет.

ПФР: по инициативе местного ПФР в экспертные комиссии привлекаются сотрудники библиотек, музеев, если дела имеют историческое значение, то производится отбор дел на постоянное хранение в ПФР, а также их оцифровка. Целесообразно поставить данные дела на архивный учёт и использовать при составлении электронных Книг Памяти.

ЗАГС: в фонде архива Р-2365 (182 дела) «Коллекция актовых книг ЗАГС по Коми» хранятся актовые книги за 1918–1923, 1926 годы. Достигнута договоренность о передаче в архив и первого, и второго экземпляров до 1925 года включительно!

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Регион является примером того, что те, кто не хочет делать — ищет отговорки, а кто хочет — делает. Архив дотационного региона, который создал АИС на собственном ПО, которая, в отличие от воронежского, работает. Молодцы!

ПФР: Департамент культуры активно отреагировал на наше предложение по включению в состав комиссий представителей архива, направил письмо в адрес ПФР. Последний отказал.

ЗАГС: нет информации.

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Архивная система Краснодарского края уникальна тем, что метрические книги и ряд дореволюционных источников повсеместно хранились в муниципальных архивах, где не оцифровывались, не реставрировались, но при этом постоянно использовались. Всё это привело бы к тому, что через 4–5 лет они были бы превращены в бумажную труху.

Сейчас начался сложный, но нужный процесс передачи метрических книг в Государственный архив Краснодарского края (ГАКК), который нельзя назвать самым прогрессивным архивом России. Мы надеемся, что в крае удастся создать современную систему удалённого доступа, с помощью которой любой желающий сможет ознакомиться с метрическими книгами удалённо.

ПФР: акция «СтопНожАрхив» началась именно в Краснодарском крае, а причиной её стали просто ураганные темпы уничтожения, которые освоили местные отделения ПФР. Возмущение такими действиями в регионе, где каждый архивный источник на вес золота, привело к всероссийской акции, которая приостановила антигосударственную повестку по уничтожению выплатных дел.

ЗАГС: Комитет ЗАГС продолжает уничтожать вторые экземпляры актовых книг, просим обратить на это особое внимание губернатора!

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Один из передовых архивов по оцифровке архивного фонда, доступности всех описей в электронном, индексированном виде; стоимости самостоятельного фотокопирования. Ежегодно система удалённого доступа пополняется большим количеством оцифрованных документов. Удалённый доступ бесплатен и возможен из любой точки мира.

Вследствие «ковидных ограничений» в ГАККе длительное время запрещалось самостоятельное фотокопирование, однако на сегодня этот вопрос решён. Больших очередей на запись в читальные залы архива нет — без проблем можно записаться за 1–2 недели.

Большая недоработка архивного агентства Красноярского края — нет общей базы данных фондов и описей от всех районных и городских архивов края.

ПФР: в архивном агентстве проявили интерес к сохранению архивных выплатных дел (в том числе ксерокопий), хранящихся в ПФР и органах социальной защиты, ветеранов и инвалидов ВОВ, тружеников тыла, а также выдающихся деятелей региона в случае выявления в делах исторически значимых документов при проведении экспертизы. Готовы направить специалистов регионального архива и муниципальных архивов для формирования комиссий.

!!! ЗАГС: считает, что сверка актовых книг и перенос необходимых сведений исключают утрату данных и не усматривают целесообразности сохранения второго экземпляра актовых книг.

РЕСПУБЛИКА КРЫМ

Ситуация в архивной службе региона неоднозначная, это единственная архивная служба, заместитель руководителя которой разослал по муниципальным образованиям республики письмо, в котором прямо говорил, что в выплатных делах ПФР нет ничего ценного (и это при том, что многие дела по истории Республики Крым хранятся в Киеве и недоступны для россиян!).

Архив постоянно закрыт, качество обработки НСА оставляет желать лучшего, сотрудники архива крайне плохо знают законодательство РФ, требуя от граждан документы, которые те не обязаны представлять, в частности доказательство родства при доступе к делам на репрессированных старше 75 лет.

С другой стороны, после вхождения Крыма в состав России в хранилищах архива был проведён качественный ремонт, таким образом, проблема крымских архивистов скорее этически-нравственная, а не организационная. По сути, это ещё пока не архив Российской Федерации, а архив, который не рад россиянам.

ПФР: единственный регион, где нам пришлось обращаться в ФСБ, чтобы «привести архив в чувство». Руководство Государственного комитета по делам архивов сочло инициативу «Архивного дозора» противоречащей закону и нецелесообразной. Только в результате нашего прямого обращения в УФСБ РК и благодаря помощи депутатов Крыма (благодарим за неоценимую помощь в этом вопросе местного депутата И. Г. Донченко) удалось заставить руководство архива вспомнить о своих прямых обязанностях и прекратить способствовать уничтожению документов.

ЗАГС: до 2014 года Крым и г. Севастополь были в составе Украины, а на Украине срок хранения документов в ЗАГСах — 75 лет, а не 100 лет, как в России. Соответственно, в архив Крыма уже давно переданы акты книги за 1920–1935 годы, что сам архив нам и подтвердил. Другой вопрос: из его ответа неясно, передали ли ему «при Украине» два экземпляра или один и что стало со вторым экземпляром, — мы планируем это выяснить.

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы». Читальный зал архива не работает, удалённого доступа к документам нет, архив часто не отвечает на запросы.

ПФР: удивительно читать ответ местного ПФР за июнь 2021 года, в котором утверждается, что в выплатных делах нет уникальных документов. Когда «Архивный дозор» «достучался» до Росархива и УПФР, риторика местного ПФР резко изменилась и уничтожение закрытых выплатных дел участников ВОВ приостановлено. А сколько было уничтожено?

ЗАГС: настаивает на уничтожении второго экземпляра, а архив, как мы видим из качества его работы, не будет с ним спорить. Курганской области остаётся только посочувствовать и найти нового главу архивной сферы региона.

КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Очень «сонная» архивная служба, не имеющая внятной политики в регионе.

ПФР: в ПФР считают, что в делах нет уникальных документов. При наличии в делах ветеранов ВОВ подлинников их передают родственникам (при волеизъявлении) или в музей.

ЗАГС: информации нет.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

По некоторым сведениям, архив открыт и дружелюбен к пользователям. Однако оцифрованные документы доступны только в читальном зале, удалённого доступа нет. Документы военкоматов оцифрованы силами Министерства обороны.

ПФР: местный ПФР сообщил, что экспертные комиссии проводятся ежегодно, однако в качестве критериев привёл письмо Росархива и ПФР, которое было сформировано только летом 2021 года под нажимом «Архивного дозора». А чем же они руководствовались до этого? Ответ ПФР ЛО вызывает серьёзные сомнения, так что ситуацию с их фондами губернатору стоит взять под особый контроль.

ЗАГС: информации нет.

ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ

Архивная служба, которая не очень понимает, зачем она нужна региону и что она делает.

ПФР: это единственный регион России, где ПФР передавал особо важные и интересные дела участников ВОВ в музей ПФР в Москве (!), а местное архивное управление на это спокойно смотрело. Важно установить, какие были переданы документы и в каком объёме, и использовать данные для формирования электронной Книги Памяти.

ЗАГС: в архив переданы акты книги, созданные до 1925 года. Из ответа Управления ЗАГС и архивов неясно, переданы ли в архив оба экземпляра актов книг или один.

МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Об архиве информации нет.

ПФР: по инициативе ПФР из дел особенных категорий, представляющих историческую ценность (ВОВ, репрессированные), изымают документы и передают в музей ПФР, региональный музей. Дальнейшая их судьба неизвестна. Важно установить, какие были переданы документы и в каком объёме, по возможности дела поставить на архивный учёт и использовать данные для формирования электронной Книги Памяти.

ЗАГС: информации нет.

МОСКВА

За последнее время архивная служба города сделала гигантский шаг вперёд, пойдя на контакт с общественными организациями, открыв прекрасный цифровой портал «Моя семья», так что у неё действительно есть чему поучиться. Документы военкоматов отсканированы силами Министерства обороны.

ПФР: на инициативу «Архивного дозора» не отреагировали, сославшись на то, что действуют в соответствии с законодательством.

ЗАГС: акты книги с 1917 по 1925 год переданы в архив. На данный момент к просмотру доступны акты книги за 1917–1920 годы. Неизвестно, переданы ли оба экземпляра или один⁹. За 1921–1925 годы описей нет, просмотр на данный момент невозможен.

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Не отстаёт от Москвы, недавно закончила крупную программу по оцифровке, ввела собственную АИС. Документы военкоматов отсканированы силами Министерства обороны.

ПФР: на инициативу «Архивного дозора» не отреагировал, сославшись на то, что действует в соответствии с законодательством. Однако, по сведениям ПФР, представитель архивной службы работает в составе экспертной комиссии по выделению не подлежащих уничтожению дел.

ЗАГС: в архив передано по одному экземпляру актов книг за 1917–1928 годы. На данный момент они оцифрованы и на платной основе доступны для удалённого просмотра в электронном читальном зале архива. Неизвестно, была ли сверка двух экземпляров актов книг или нет.

РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ

В целом по архиву никогда нареканий не было. Больше ничего не известно.

ПФР: проявил интерес к сохранению архивных выплатных дел, хранящихся в ПФР и органах социальной защиты и касающихся участников ВОВ

⁹ Со слов сотрудников ЗАГС, актов книг с 1917 по 1925 год в ЗАГСе уже нет.

и вооружённых конфликтов (боевых действий), а также выдающихся деятелей региона. Готов направить специалистов регионального архива и муниципальных архивов для формирования комиссий.

ЗАГС: нехватка площадей не позволяет принять вторые экземпляры актов книг. Республика невелика в размерах, а потому, скорее, мы можем говорить не об отсутствии площадей, а об отсутствии желания.

РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ

Руководство архива не хочет работать. Сайт архива отстал на 10–15 лет, НСА недоступна, налицо отсутствие внимания губернатора к архиву.

ПФР: единственный регион, где ПФР сам проявил недюжинные усилия по сохранению ценных выплатных дел, а дела участников ВОВ оставлены на хранение до конца текущего года. Ведутся переговоры по передаче архивных выплатных дел в муниципальные архивы.

ЗАГС: нет информации.

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Об архиве ничего внятного неизвестно.

ПФР: Министерство культуры Мурманской области, в подчинение которого входит Госархив, отметилось статьёй¹⁰, в которой выразило недюжинный пессимизм относительно того, что в фондах выплатных дел могут храниться ценные материалы. Учитывая, что полярный регион в советское время заселялся по разнарядке, что в фондах Госархива почти полностью отсутствуют дореволюционные документы и то что выплатные дела хранят документы о человеческом потенциале, трудовой биографии региона в советское время, такому уровню местного патриотизма Министерства культуры Мурманской области остаётся только посочувствовать.

ЗАГС: нет информации.

¹⁰ Экспертно-проверочная комиссия Министерства культуры Мурманской области в организации формирования Архивного фонда региона.

НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Об архиве информации нет.

ПФР: службе по делам архивов рекомендовано оказать организационно-методическую помощь в проведении экспертизы ценности личных дел получателей мер социальной поддержки и участия сотрудника архива в составе экспертной комиссии. Согласно ответу местного ПФР, дела, представляющие историческую ценность, не уничтожаются, а остаются на хранении бессрочно, с учётом возможного их включения в состав Архивного фонда РФ. Необходимо выяснить, какие документы остались и по каким критериям происходит отбор.

ЗАГС: нет информации.

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Территория «архивной катастрофы» — на наш взгляд, худшая архивная служба России: несовременная, абсолютно нефункциональная, поставившая негласную задачу отторгнуть россиян от истории региона. Условия работы пользователей ЦА Нижегородской области — среди худших в России. В архивной сфере этого региона проблемы буквально со всем: нет здания, создание системы удалённого доступа даже не начиналась, все общественные инициативы и попытки контакта сталкиваются с постоянным «нет». На этом фоне не стоит и удивляться, что работа поисковика Михаила Болоничева, который уже несколько лет продолжает оцифровку документов военкоматов, не имеет никакой поддержки со стороны региона.

Единственное светлое исключение — при архивной службе находится лучшая лаборатория восстановления документов в России: ЛОСДНО (Лаборатория обеспечения сохранности документов Нижегородской области).

ПФР: в местном ПФР считают, что уничтожение закрытых выплатных дел проводится в соответствии с законом. Необходимо изучить рекомендации «Архивного дозора» по отбору дел на хранение не только участников ВОВ, включить в состав экспертных комиссий сотрудников архива, дела поставить на архивный учёт и использовать их при составлении электронных Книг Памяти.

ЗАГС: переданы в Госархив оба экземпляра актов книг за 1918–1925 годы.

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Для архива Новгородской области первоочередная задача — переехать в новое архивное здание. Архив до сих пор находится в здании церкви.

ПФР: представители архива войдут в экспертные комиссии ПФР. В отделе социальной защиты хранятся дела участников и инвалидов ВОВ, членов семей погибших (умерших) инвалидов ВОВ, участников боевых действий, бывших несовершеннолетних узников концентрационных лагерей, гетто и другие; передача их в архив невозможна, так как дела остаются незакрытыми.

!!! ЗАГС: передача актов книг в архив происходит согласно приказу № 233/181, то есть передаётся один экземпляр.

НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Область очень сильно отстаёт в развитии систем удалённого доступа к архивным документам.

ПФР: подлинники документов из архивных выплатных дел ПФР передали в муниципальные архивы, что связано в том числе со стопроцентной загрузкой архивохранилищ ГА Новосибирской области. Не слишком ли слабо для столицы Сибири? Важно установить, какие были переданы документы, и использовать все необходимые данные для формирования электронной Книги Памяти.

!!! ЗАГС: передача актов книг проходит согласно приказу № 233/181, то есть в архив передаётся один экземпляр. Из ответа неясно, за какие годы проведена передача актов книг в архив, возможно, передача проводится в настоящий момент. В архиве ведётся оцифровка актов книг.

ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

В целом негативной информации о работе данного архива не поступало. В распоряжении омских архивистов новое и современное здание архива (БУ ИСА).

ПФР: региональный ПФР приостановил уничтожение архивных выплатных дел, в Министерстве культуры активно отреагировали на акцию по их сохранению. Был организован выезд сотрудника архива с целью выяснения видового состава документов, образующих пенсионное дело. Дела участников ВОВ отобраны для дальнейшего хранения. Документы пока находятся

на хранении в отделе социальной защиты, после истечения сроков планируется их передача в БУ ИСА.

ЗАГС: в архив переданы все имеющиеся актовые книги (первый и второй экземпляры) за период с 1920 по 1925 год.

ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ

В архиве остро стоит вопрос поиска нового здания для архива, архивохранилище признано аварийным, что представляет угрозу для жизни людей и архивных фондов. Вместе с тем, архив активно взаимодействовал с музеями по выявлению коллекций метрических книг и передаче их на архивное хранение. Проведена работа по выявлению отсутствующих первых экземпляров метрических книг различных вероисповеданий, созданных до 1918 года. Данные сведения будут доступны на портале «Архивы Оренбуржья».

ПФР: комитет по делам архивов сообщил о готовности направить архивных работников в состав экспертных комиссий.

ЗАГС: дефицит архивных площадей, приём вторых экземпляров невозможен. Проводилась работа по передаче вторых экземпляров метрических и актовых книг в муниципальные архивы.

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архив является бюджетным учреждением и неплохо умеет предоставлять платные услуги, в целом это нормальный, функциональный архив, но никакой осмысленной архивной политики в регионе нет.

ПФР: в 2019 году ПФР оказал помощь региональному военному комиссариату по сбору сведений об участниках ВОВ, систематизации материалов из архивных выплатных дел (наградных, иных документов, извещений о гибели, справок о ранении), которые легли в основу экспозиции для федерального проекта «Дорога памяти».

!!! ЗАГС: передача актов книг проводится согласно приказу № 233/181, то есть в архив передаётся один экземпляр. На сегодняшний день Управление ЗАГС подготовило для передачи в архив актовые книги за 1918–1919 годы. Что будет со вторыми экземплярами актовых книг? Вероятно, они будут уничтожены. Мало Орловской земле было нанесено ущерба войнами

и оккупациями, источников в регионе так много, что он может себе позволить уничтожать столетние актовые книги. Места для их хранения нет.

ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

В регионе довольно активное архивное руководство, которое хотя бы попытается сформировать повестку сохранения памяти региона.

ПФР: дела участников ВОВ не уничтожаются, так как есть подлинники и заверенные копии. Часть документов переданы в музей ПФР в г. Пензе (что это за музей, нам неизвестно, ибо мы знаем о музее ПФР только в Москве и в ЕАО).

ЗАГС: актовые книги с 1918 по 1925 год переданы в архив в полном объёме.

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Для Урала довольно подвижная и живая архивная служба с сильными местными активистами. Известна своим онлайн-проектом «Поколения Пермского края», документы военкоматов переданы в Госархив. Однако в Перми ребром стоит вопрос о площади для архивного хранения на муниципальном уровне, а также о судьбе архивных фондов уникальных и системообразующих пермских предприятий. По словам историка и архивиста Андрея Зиновьева, за последние несколько лет в регионе уничтожено 30 тысяч персональных дел 1930–1940 годов сотрудников пермских организаций и учреждений.

ПФР: региональный ПФР считает, что действует в соответствии с законодательством и проводит все необходимые экспертизы для установления ценности документов. После обращения «Архивного дозора» уничтожение архивных выплатных дел участников ВОВ было приостановлено. Это означает, что единого понимания при проведении экспертизы не было. Просим внимательно отнестись к предложенным критериям для отбора дел на хранение.

ЗАГС: нет информации.

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

Нет информации. По некоторым сведениям, не самый современный архив, не имеющий внятной политики в регионе, слабо понимающий задачи государства в привлечении внимания россиян к истории и культуре Даль-

него Востока. Испытывает серьёзные материально-технические проблемы, прежде всего в вопросе формирования реставрационной службы.

ПФР: нет информации.

ЗАГС: в Приморском крае ЗАГСов не было до 1923 года, поэтому в архив пока ничего не передают.

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Одна из наиболее активных архивных служб с работающей АИС и социальными сетями.

ПФР: с 2003 года сотрудничает с местным ПФР, разработал критерии отбора выплатных дел на хранение. Из отдела социальной защиты в архив переданы 15 тысяч дел. С 2010 года передано в государственные и муниципальные архивы 14 тысяч дел. В настоящее время в связи с установлением новых сроков в области проводится экспертиза ценности.

ЗАГС: нет информации.

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Сложная ситуация со зданием для архива, которую руководство региона никак не решает. Широко разрекламированная АИС «Донские архивы» также всех разочаровала и за все эти годы и вложенные деньги ничем не заинтересовала пользователя. В Таганроге начат проект «Военкомат».

ПФР: представители архивов будут включены в состав экспертных комиссий, закрытые дела участников ВОВ и вооружённых конфликтов (боевых действий), а также граждан, внёсших вклад в социально-экономическое развитие региона, не уничтожаются.

ЗАГС: нет информации.

РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Нормально работающий архив, однако удалённого доступа в ближайшее время нет и не будет, ибо начальник архивной сферы хочет решить этот

сложный вопрос без привлечения дополнительных средств и внимания губернатора, что не получается (и не получится, потому что это невозможно для такого богатого на фонды архива).

ПФР: создана рабочая группа с представителями архива по проведению экспертизы ценности.

ЗАГС: в настоящее время к передаче в архив готовятся первый и второй экземпляры актовых книг по 1925 год включительно.

САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Приятная архивная служба с активным руководством, дружелюбной политикой и работающей (хотя и несколько устаревшей) АИС. Главный вопрос: удастся ли ГАСО получить для себя новое здание, которое им очень нужно.

ПФР: местный ПФР не приостановил уничтожение закрытых выплатных дел, в том числе и участников ВОВ, сославшись на то, что проводят экспертизу ценности документов в целях последующего включения в состав Архивного фонда РФ. Критерии отбора разработаны не были, возникает вопрос, что именно сохранили в ПФР?

ЗАГС: нет информации.

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Функциональная, интересная архивная служба, известная проектами «Эвакуация», «Архивы Санкт-Петербурга» и другими. Документы военкоматов отсканированы силами Министерства обороны и частично переданы в ЦГА СПб.

ПФР: по выплатным делам, в которых содержится информация об участниках ВОВ и людях, внёсших особый вклад, установлен особый режим хранения, правда, какой режим и где — непонятно. Уничтожение приостановлено, на согласовании вопрос о включении в состав экспертных комиссий представителей архива.

ЗАГС: нет информации.

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Ещё 3–4 года назад архив был худшим в России, однако за это время удалось решить ситуацию со зданием, место начальника архивной сферы занял молодой и деятельный Павел Лелюхин. За это время многое удалось сделать, но бич архива — дела в неудовлетворительном физическом состоянии (НФС), с которыми по-прежнему полная неразбериха. Архиву нужны повышенные реставрационные мощности, иначе Саратов рискует остаться без своего наследия.

ПФР: не остался в стороне архивный комитет и от проблемы выплатных дел ПФР, проявив заинтересованность. Подлинники, имеющие историческую ценность, выданные в 1950-е годы, изымаются из выплатных дел для дальнейшего хранения в Управлении ПФР. Советуем изучить рекомендации «Архивного дозора» по отбору дел на хранение, включить в состав экспертных комиссий сотрудников архива, дела поставить на архивный учёт и использовать при составлении электронных Книг Памяти. Дела участников ВОВ также хранятся и в отделе социальной защиты, являющемся источником комплектования ОГУ ГАСО, планируется проведение экспертизы ценности.

ЗАГС: в настоящий момент ведётся подготовка актовых книг к передаче в архив. Рассматривается вопрос о передаче первого и второго экземпляров актовых книг.

САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Об архиве нет информации.

ПФР: Государственным архивом направлено письмо в ПФР о включении сотрудников архива в состав экспертных комиссий, а также поручение проработать вопрос о возможности передачи особо ценных закрытых выплатных дел участников ВОВ на постоянное хранение в архив.

ЗАГС: информации нет.

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Эта республика очень часто становится разработчиком важных и нужных новаций в архивной сфере, здесь с большим вниманием отнеслись к проблеме дел ПФР, документы военкоматов переданы в Госархив и обрабатываются, в фонде № Р-209 «Военный комиссариат ЯАССР» хранится 2651 дело.

ПФР: в регионе проводится отбор выплатных дел с документами, имеющими политическое, научное и культурное значение, но где планируется их хранить? Неизвестно.

В Национальном архиве в фонде № 21-л хранятся 1542 персональных дела пенсионеров местного значения и пенсионных дел рабочих и служащих с 1927 по 1985 год.

ЗАГС: акты за 1918–1930 годы переданы на хранение в архив, вторые экземпляры хранятся в Управлении ЗАГС.

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Регион тяжело отходит от бывшего начальника архивной сферы, который, по нашему мнению, больше давал интервью СМИ, чем занимался архивами. Перед новым начальником архивной сферы региона стоят проблемы цифровой отсталости ГАСО (пользователям цифровую информацию выдают... на дисках), имеются нарушения прав пользования в этом архиве, не работающая АИС, а также проблема огромного фонда метрических книг (более 400 экземпляров) «Память Урала», найденного активистами в местной семинарии, которые необходимо поставить на учёт в архивный фонд РФ. Документы военкоматов переданы в архив. Сейчас ГАСО находится под серьёзным огнём критики, но изменения к лучшему пока малозаметны.

ПФР: в регионе считают, что архивные выплатные дела имеют жизненный цикл, и их уничтожение — это не уничтожение памяти ветеранов!

!!! ЗАГС: акты за 1926 года включительно, будут переданы в Управление ЗАГС для сверки в 2021 году. Планируется передача в архив одного экземпляра актовых книг к первому кварталу 2022 года.

СЕВАСТОПОЛЬ

Есть АИС, но она нуждается в дальнейшем развитии, а в целом более дружелюбный архив, чем ГАРК.

ПФР: в состав экспертной комиссии в ПФР будет включён сотрудник архива. Также согласована передача в архив закрытых выплатных дел участников ВОВ и вооружённых конфликтов (боевых действий), документов, представляющих историческую, научную и социально-культурную ценность.

ЗАГС: в 2012 году в архив переданы акты за 1920–1937 годы. Документы оцифрованы, возможно их изучение в читальном зале, в том числе через удалённый доступ.

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архив-«середнячок», который полностью уклонился от вопроса выплатных дел ПФР. АИС не развивается, более того, в самом архиве сгорел сервер, из-за чего его работа нарушена.

ПФР: уничтожение архивных выплатных дел было приостановлено, рекомендовано включать в состав экспертных комиссий представителей архива.

ЗАГС: нет информации.

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ

Нормально функционирующий архив, впрочем, и не передовик.

ПФР: архивные дела участников ВОВ, членов семьи, получавших пенсию по потере кормильца, переданы в Управление ПФР, дальнейшая их судьба неизвестна.

ЗАГС: в архив переданы акты за 1920 года. Сейчас сотрудниками Управления ЗАГС и архива ведётся работа по подготовке к передаче актовых книг с 1921 года. Вторые экземпляры актовых книг (начиная с 1943 года) хранятся в Управлении ЗАГС.

СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ — АЛАНИЯ

Несмотря на то, что тут удалось остановить уничтожение выплатных дел, архив сильно отстаёт в вопросах цифровизации, у него даже нет собственного сайта. Архив испытывает тяжелейшие проблемы из-за материально-технической базы, ему крайне необходимо новое здание: условия хранения в хранилищах настолько не соответствуют нормам, что некоторые дела выдают из хранилища влажными. Научно-справочный аппарат много лет не перерабатывался, находится в ужасном состоянии. Документы военкоматов, по некоторым сведениям, оцифрованы силами Министерства обороны.

ЗАГС: нет информации.

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Богатейший архив России, абсолютно брошенный администрацией региона, оцифровка и создание АИС даже не планируются. Сканер сломан без надежды на починку.

ПФР: организовано взаимодействие архива с ПФР по отбору архивных выплатных дел на хранение.

!!! ЗАГС: ведётся подготовка к передаче в архив актовых книг, созданных до 1925 года. Управлением культуры и архивного дела направлено письмо в ЗАГС, что в случае повреждения бумажного носителя или текста первых экземпляров актовых книг на хранение должны быть переданы также и вторые экземпляры.

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН

В республике работают одни из лучших поисковиков России. Что касается архивной службы Республики Татарстан, то тут всё сложно. Деньги в республике имеются, это не дотационный регион, и главная проблема архивной службы и её начальника — они видят свою задачу, на наш взгляд, в том, чтобы с невозмутимым лицом визировать все непопулярные решения республиканского руководства. В частности, решение о переносе ГА РТ в здание в посёлке Столбище, который находится в 10 км от Казани, было представлено как высочайшее достижение и манна небесная, что было воспринято на общероссийском уровне с юмором. В целом архивной службе РТ надо учиться слушать и слышать, а не диктовать, и тогда, возможно, у неё что-то получится.

ПФР: в местном ПФР уничтожение приостановили лишь после получения совместного письма УПРФ и Росархива.

ЗАГС: после обращения «Архивного дозора» Управление ЗАГС в Архивный комитет направило предложение о возможности и целесообразности передачи двух экземпляров актовых книг, содержащих записи на арабском языке и латинице. Результат неизвестен.

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Довольно токсичный архив, который в основном известен своим неумением разговаривать с пользователями. Архив то попадает в скандал в связи с запретом на копирование с экрана компьютеров (должно быть разрешено), «потому что копирование разрешено на столе, а экран — не стол», то берёт деньги за самостоятельное копирование, «забыв» прописать эту услугу в обосновании тарифов, то отправляет в ответ на запрос откровенно ложные материалы за подписью высокого должностного лица. Недавно в архиве введена АИС, что стало шагом вперёд, впрочем, мормоны выложили большую часть данных отсканированных материалов в Сеть ещё 10 лет назад.

ПФР: дела по участникам ВОВ не уничтожаются, а остаются в управлениях ПФР, а что с ними там происходит дальше — никто не знает.

ЗАГС: в интересах граждан в архив передаются оба экземпляра актовых книг.

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Нормально функционирующий архив. Недавно в очередной раз сломался сканер, который очень нужен архиву.

ПФР: Департамент по культуре поддержал акцию «СтопНожАрхив», направив письмо в УПФР с предложением включить в состав комиссий представителя архива. Управление дало отрицательный ответ со ссылкой на защиту персональных данных, а также сообщил, что уникальных документов в делах нет, что, по опыту других регионов, неправда.

ЗАГС: в архив переданы актовые книги, первые и вторые экземпляры, до 1926 года.

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ГАТО — один из лучших архивов России, у руководства которого точно есть чему поучиться.

ПФР: в местном УПФР ответили, что дела, представляющие историческую ценность, не уничтожаются. А каковы критерии отбора и где и какой срок хранения отобранных дел, неизвестно.

ЗАГС: в архив переданы оба экземпляра актовых книг за 1918–1925 годы, проходят оцифровку.

РЕСПУБЛИКА ТЫВА (ТУВА)

Об архиве информации нет.

ПФР: в УПФР на наше обращение ответили, что уничтожение происходит в соответствии с законодательством, а это значит, что уничтожаются архивные дела участников ВОВ! Необходимо проработать критерии отбора, включить в состав комиссий представителей архива и передать дела на хранение в архивы. В Министерстве труда и социальной политики республики хранится 209 действующих дел ветеранов ВОВ, по истечении сроков хранения дела будут переданы в архив.

ЗАГС: в 1918–1924 годах ЗАГСов на территории Тывы ещё не существовало, в состав России она не входила.

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Архивная служба с сильным перекосом в сторону платных услуг, иногда теряющая связь с реальностью. Согласно АИС электронного архива Тюменской области (г. Тобольск), в Ф. Р 646 хранятся пенсионные дела инвалидов Первой мировой, Гражданской и Великой Отечественной войн, участников ВОВ.

ПФР: часть исторически важных документов размещается в музее ОПФР области. Хорошо, что документы сохраняют, но непонятно, какие и как их отбирают. Необходимо включить в комиссии сотрудников архива, выработать критерии и передать из музея архивные документы на постоянное хранение в Государственный архив.

ЗАГС: в архив переданы актовые книги за 1920–1925 годы. Сколько экземпляров передано, неизвестно.

РЕСПУБЛИКА УДМУРТИЯ

Бодро развивающаяся архивная служба, недавно ввела в эксплуатацию собственную АИС.

ПФР: отделом социальной защиты ПФР проведена экспертиза ценности дел, сформированных до передачи полномочий в ПФР, 50 тысяч дел включены в состав Архивного фонда и переданы в муниципальные (!) архивы.

ЗАГС: актовые записи за 1918–1924 годы переданы в ГКУ ЦГА РУ. Сейчас ведётся работа по передаче актовых книг, созданных до 1925 года. Вторые экземпляры актовых книг в 1920-е годы не велись.

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Ещё недавно архивная служба-«двоечник», в последнее время активно исправляется, недавно ввела в эксплуатацию собственную АИС.

ПФР: сотрудники архива включены в состав экспертных комиссий.

ЗАГС: в архиве Агентства ЗАГС хранятся вторые экземпляры актовых книг за 1918–2018 годы.

ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ

По нашему мнению, функциональный, но совершенно не умеющий выстраивать диалог с общественностью архив, прогремевший год назад из-за своей попытки подать в суд на председателя МОО «Архивный дозор», для чего юрист архива полгода (!) собирал распечатки из социальных сетей последнего. Несостоявшийся судебный процесс закончился тем, что сам истец, то есть ГАХК, отозвал иск. Документы военкоматов отсканированы и активистами, и самим архивом. Тем не менее архив социально активен в жизни региона и Дальнего Востока вообще.

ПФР: в региональном ПФР с 2006 года дела участников ВОВ находятся на постоянном хранении. В комиссии будут включены представители комитета и архивных учреждений, достигнута договоренность о передаче в архив дел участников ВОВ и иных боевых действий, почётных граждан городских округов и районов края.

ЗАГС: в настоящий момент проходит сверка актовых книг. В крае, как и везде, имеется дефицит архивохранилищ, но при наличии расхождения в записях (а они должны быть буквально в каждой книге) обещали передавать на хранение оба варианта актовых книг.

РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

В архиве ведётся проект, посвящённый ВОВ, «Мы помним ваши имена», необходимо изучить его при составлении Книги Памяти. В июне 2021 года был назначен новый директор Национального архива Е. В. Прищепа. Надеемся, что с новым назначением увеличится активность по оцифровке и начнётся работа по развитию удалённого доступа.

ПФР: в Министерстве культуры ответили, что готовы включить сотрудников архива в состав комиссий, а также принять на хранение дела ветеранов ВОВ. Минкульту и архиву необходимо подключиться и скоординировать действия по проведению экспертизы ценности и передаче на постоянное хранение.

!!! ЗАГС: в Хакасии не планируется сохранять оба экземпляра актовых книг. Запланирована передача в архив во втором полугодии 2021 года лишь первого экземпляра. Там считают, что потеря информации исключена в связи с проведением тщательного сличения, и после передачи в архив первых экземпляров вторые экземпляры актовых книг будут уничтожены!!! Просим нового руководителя взять под контроль ситуацию с ЗАГС.

ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — ЮГРА

Одна из наиболее бодрых, ярких, современных, деятельных архивных служб России, в регионе функционирует проект «Поколения Югры».

ПФР: редакционная коллегия по подготовке издания «Академическая история Югры» подтвердила историческую важность выплатных пенсионных дел, хранящихся в территориальных органах ПФР, для сохранения исторической памяти о великом прошлом РФ и выразила благодарность инициативной группе межрегиональной общественной организации «Архивный дозор» за внимание к важной проблеме сохранения архивного исторического наследия. Данную информацию просили довести до сведения членов инициативной группы.

ЗАГС: нет информации.

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

В отличие от соседней Свердловской области, осмысленная, рабочая, современная и весьма мотивированная архивная служба, у которой можно поучиться.

ПФР: Государственный Комитет по делам архивов проявил инициативу в сохранении архивных выплатных дел, рассмотрел обращение «Архивного дозора» на заседании Общественного совета. Сотрудниками архива совместно с ОПФР были изучены дела, в том числе участников ВОВ, выявлены документы, которые могут представлять историческую ценность. Достигнута договорённость, что будут проводиться совместные экспертные комиссии.

ЗАГС: в 2020 году «Архивный дозор» обращался в Государственный Комитет по делам ЗАГС по поводу возможности сохранения двух экземпляров актовых книг. В ответе от 01.09.2020 сообщили, что согласована передача в архив первого и второго экземпляров актовых книг.

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Об архиве нет сведений.

ПФР: согласно ответу УПФР, при наличии в делах ценных документов дела не уничтожают. Но критерии отнесения к ценным документам сотрудникам ПФР неизвестны, как неизвестно и то, где и как долго они хранятся. Архивной службе необходимо подключиться, скоординировать действия по проведению экспертизы и передаче на постоянное хранение.

ЗАГС: в Грозном архив ЗАГС был уничтожен во время войны, однако ситуация с записями по районам ЧР неясна.

РЕСПУБЛИКА ЧУВАШИЯ

Нормально функционирующая архивная служба.

ПФР: приостановили уничтожение закрытых дел участников ВОВ.

ЗАГС: Госслужбой по делам юстиции рассматривается вопрос о возможной передаче в архив и вторых экземпляров актовых книг. Рекомендуем изучить доводы регионов, передающих оба экземпляра актовых книг на хранение, и решить вопрос в пользу сохранения.

ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Об архиве сведений нет.

ПФР: архивная служба Чукотки поразила нас совершенным отсутствием желания вникать в проблему выплатных дел. Мы не думаем, что на Чукотку за её историю приезжали толпы людей, так что к проблеме можно было бы отнестись серьёзнее и более ответственно! Местный ПФР отметил, что при проведении экспертизы проводится отбор документов с политическим, научным и культурным значением, но где они хранятся и какие документы отобраны — неизвестно. Сообщили, что фактов уничтожения закрытых выплатных дел ветеранов ВОВ и членов их семей, содержащих оригиналы документов, не установлено. Получается, значение имеет только наличие в деле оригиналов документов?

ЗАГС: информации нет.

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Об архиве сведений нет.

ПФР: инициировано оказание методической помощи при проведении экспертизы ценности выплатных дел, хранящихся в ПФО и отделе социальной защиты, и включение представителей архивной службы в комиссии.

ЗАГС: нет информации.

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Одна из наиболее ярких, функциональных, прогрессивных, интересных архивных служб России. У неё многому стоит поучиться!

ПФР: Управление по делам архивов активно включилось в процесс сохранения архивных выплатных дел. Предложенные «Архивным дозором» критерии отбора дел на хранение будут учтены при проведении комиссий. Также планируется проведение работы в Департаменте труда и социальной защиты по выявлению и проведению экспертизы ценности выплатных дел.

ЗАГС: нет информации.

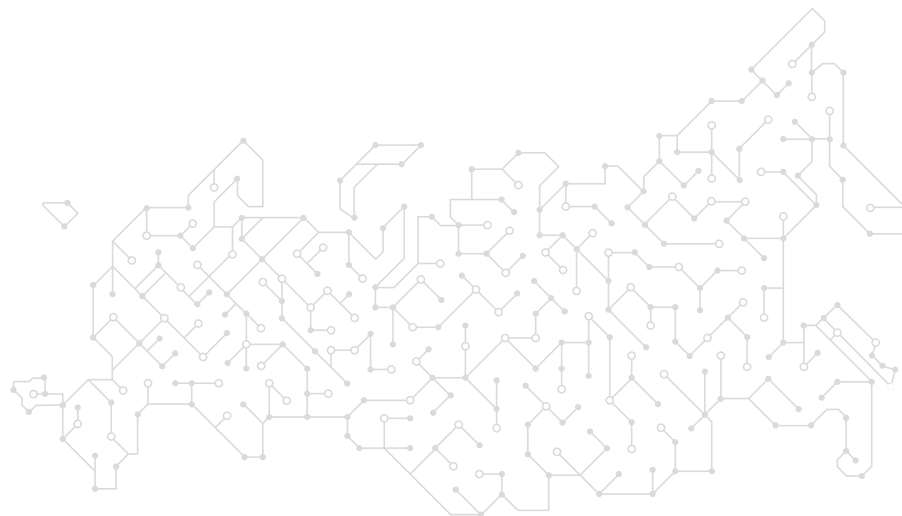
ПРИЛОЖЕНИЕ

► Книга «Служебная переписка Коминтерновского военкомата Москвы в декабре 1941 года», которая рассылается нами в одном экземпляре по всем регионам РФ. Книга наглядно показывает потенциал фондов времён ВОВ, хранящихся в военных комиссариатах. Эта книга создана только и исключительно на материалах из Тверского ОВК Москвы.

► Электронная копия первого в истории Российской Федерации «учебника» поиска пропавших без вести и составления боевого пути — «Альманах ГенЭкспо» № 2.

Использовать материалы из альманаха можно бесплатно, без согласования с редакцией, с простым упоминанием источника. В тексте статей также имеются ссылки на разные материалы альманаха, который можно использовать как расширенный методический материал.

Скачать альманах бесплатно можно тут:
genexpo.pro/almanakh



► Росархивом и Управлением ПФР было подготовлено совместное письмо от 05.07.2021, в котором рекомендовано сохранять архивные выплатные дела граждан, в том числе таких категорий дел:

Управляющим отделениями
Пенсионного фонда
Российской Федерации

Руководителям
уполномоченных органов
исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации в сфере архивного
дела

О проведении экспертизы ценности
выплатных дел, хранящихся
в территориальных органах ПФР,
срок хранения которых истек

В целях оптимизации деятельности территориальных органов ПФР по хранению выплатных дел приказом Минтруда России от 22 декабря 2020 г. № 936н внесены изменения в Положение о сроках хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке страховой пенсии, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, утвержденное приказом Минтруда России от 3 сентября 2014 г. № 602н (зарегистрирован Минюстом России 5 ноября 2014 г., регистрационный № 34563). В соответствии с внесенными изменениями сроки хранения выплатных дел сокращены.

В связи с этим в территориальных органах ПФР проводится работа по выделению к уничтожению выплатных дел с истекшими сроками хранения.

Учитывая, что выплатные дела граждан, в том числе участников Великой Отечественной войны и вооруженных конфликтов (боевых действий), а также граждан, внесших значительный вклад в социально-

2

экономическое развитие регионов, могут быть включены в состав Архивного фонда Российской Федерации, ПФР и Росархив рекомендуют:

1. Территориальным органам ПФР в целях организации работы по проведению экспертизы ценности выплатных дел с истекшими сроками хранения включить в состав экспертных комиссий представителей соответствующих архивных органов и (или) учреждений (по согласованию).

2. Уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере архивного дела направить своих представителей в экспертные комиссии территориальных органов ПФР и оказать им необходимую организационно-методическую помощь в проведении экспертизы ценности выплатных дел.

Заместитель
Председателя Правления ПФР



05.07.2021 № Ч-25-24/15157

Заместитель руководителя
Федерального архивного агентства



А.В. Юрасов

05.07.2021 № 4/2042-10

► Памятка регионального архива Республики Калмыкия, в ней пошагово расписан порядок работы от проведения экспертной комиссии до создания справочно-поисковых средств.

Председателю
МОО «Архивный дозор»

Семёнову В.В.

Уважаемый Виталий Викторович!

Отдел по делам архивов Аппарата Правительства Республики Калмыкия сообщает, что работа по передаче архивных пенсионных выплатных дел, подлежащих уничтожению, на постоянное государственное хранение была инициирована в 2016 г. ветераном архивной службы, Почетным архивистом РФ, Заслуженным работником культуры РФ и Республики Калмыкия, Почетным гражданином Республики Калмыкия - Тапкиной Анной Очировной.

Пенсионным фондом России (далее – ПФР) вопрос о правомерности передачи архивных пенсионных дел на государственное хранение был решен положительно (письмо ПФР от 02.09.2016 г. № 25-24/12511 «О передаче архивных пенсионных дел»).

При проведении экспертизы ценности пенсионных архивных выплатных дел архивисты бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Национальный архив» руководствовались общими положениями Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук», приказом Минкультуры России от 31 марта 2015 года № 526 утверждены Правила организации хранения, комплектования, учёта и использования архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, приказом Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 сентября 2014 г. № 602н «Об утверждении Положения о сроках хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке страховой пенсии, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обучению».

В связи с отсутствием практики передачи пенсионных архивных выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны в состав Архивного

фонда РФ, отделом по делам архивов Аппарата Правительства Республики Калмыкия и бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Национальный архив» в сентябре 2016 г. разработана «Памятка по отбору на государственное хранение пенсионных архивных выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны в бюджетное учреждение Республики Калмыкия «Национальный архив».

Экспертизе ценности подлежали архивные пенсионные выплатные дела ветеранов Великой Отечественной войны ПФР с временным сроком хранения с целью возможного отбора их на постоянное хранение.

Экспертиза ценности архивных пенсионных выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны ПФР в государственных архивах проводилась работниками бюджетного учреждения «Национальный архив», согласовывалась экспертно-проверочной комиссией уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела.

При отборе архивных выплатных дел ПФР по Республике Калмыкия архивисты руководствовались следующими критериями:

- хронологический период (время создания документов);
- пенсионные дела семей погибших военнослужащих;
- пенсионные дела ветеранов Великой Отечественной войны, иных боевых действий;
- пенсионные дела о назначении пенсий по потере кормильца;
- пенсионные дела творческих деятелей, заслуженных людей Калмыкии, внесших вклад в развитие республики.

Работа включала нумерацию листов дел, составление заверительных записей к делам, в случае необходимости, ремонт и реставрацию отдельных дел и документов, подшивку дел в стандартные папки «Дело», оформление обложек дел.

Таким образом, Республика Калмыкия стала первым субъектом в Российской Федерации выявившим новый источник комплектования архивов.

В апреле 2017 г. в бюджетном учреждении республики Калмыкия «Национальный архив» открыт и внесен в список фондов Р-650 «Пенсионные дела семей погибших военнослужащих Великой Отечественной войны 1941-1945г.г.».

Опись № 1 составляют пенсионные дела погибших военнослужащих в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., поступающие из Управления ПФРФ в г. Элисте.

Опись № 2 составляют пенсионные дела, передаваемые из 13 районов республики.

Дела в описи систематизированы по алфавиту имён военнослужащих.

Несмотря на приказ Минтруда России от 22 декабря 2020 № 936-н в связи с сокращением сроков хранения архивных выплатных дел ПФР Отделом по делам архивов Аппарата Правительства Республики Калмыкия и бюджетным учреждением Республики Калмыкия «Национальный архив» принято решение о продолжение приема документов на постоянное государственное хранение, так как данный вид документов представляет собой непреходящую историческую ценность и имеет огромное значение для сохранения важного вида источника комплектования архивов. Архивные документы в составе выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны содержат сведения о вкладе солдат и офицеров Красной Армии в освобождение Украины, стран Прибалтики и Восточной Европы от фашистского ига и представляют несомненный интерес для исторической науки, для противодействия попыткам фальсификации истории. В связи с этим на основе именно архивных выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны необходимо активизировать взаимодействие, архивистов и учителей в благородном деле патриотического воспитания молодежи.

Для региональной истории в архивных документах отражается важная информация калмыцкого народа в период депортации в 1943г. (погибших, раненых, демобилизованных и о трудоустройстве последних), о творческих деятелях, заслуженных людях Республики Калмыкии и восполняют существующий пробел в источниковедческой базе истории калмыцкого народа.

Приложение: на 3 л.

Начальник
отдела по делам архивов
Аппарата Правительства
Республики Калмыкия



Э. Иломжинова

**Памятка
по работе с архивными выплатными делами
в бюджетном учреждении Республики Калмыкия «Национальный архив»**

1. Общие положения

Архивные выплатные дела ПФР содержат уникальную информацию, содержащую непреходящую культурно-историческую и научную ценность, особую важность для общества и республики в целом.

Данный вид документов временного срока хранения, подлежащий уничтожению в связи с истекшим сроком хранения, ввиду содержания большого массива личных документов граждан (извещения о гибели или пропаже без вести военнослужащего, акты военно-врачебных комиссий эвакуогоспиталей о ранении военнослужащих, справки с места работы военнослужащего до призыва на фронт, о размере заработной платы, справки о составе семьи, копии свидетельств о браке, о рождении детей, месте работы членов семьи, учебе детей, справки о месте жительства спецпереселенца и др.) при приеме на постоянное хранение в государственный архив отнесен к документам личного происхождения.

Особую ценность представляют пенсионные дела военнослужащих, погибших в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Эти документы восполняют существующий пробел в источниковедческой базе исследований о жизни калмыцкого народа в период ссылки, раскрывают сведения об участниках Великой Отечественной войны (погибших, раненых, демобилизованных и о трудоустройстве последних), имеются документы о творческих деятелях, заслуженных людях Калмыкии. В протоколах заседания Комиссии по назначению пенсий инвалидам войны и семьям военнослужащих выявлены сведения о назначении пенсий семьям участников гражданской войны, красным партизанам и семьям погибших военнослужащих в войне с Финляндией.

Другая категория пенсионных дел - о назначении пенсий по потере кормильца содержит сведения о калмыках-спецпереселенцах, проживавших в местах ссылки (1944 - 9 января 1957 гг.) в Алтайском, Красноярском краях, Новосибирской, Омской, Томской, Тюменской областях, на острове Сахалин.

Памятка разработана в соответствии с действующим законодательством в сфере архивного дела: Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук», приказом Минкультуры России от 31 марта 2015 года № 526 утверждены Правила организации хранения, комплектования, учёта и использования архивных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных

документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, приказом Министра труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 сентября 2014 г. № 602н «Об утверждении Положения о сроках хранения выплатных дел и документов о выплате и доставке страховой пенсии, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обучению».

2. Виды архивных выплатных дел и сроки их хранения

а) выплатные дела получателей страховой пенсии по старости, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению – 40 лет, начиная с года, следующего за годом прекращения выплаты соответствующей пенсии;

б) выплатные дела получателей страховой пенсии по инвалидности – 50 лет, начиная с года, следующего за годом прекращения выплаты пенсии;

в) выплатные дела получателей страховой пенсии по случаю потери кормильца и пенсий по государственному пенсионному обеспечению по случаю потери кормильца – 30 лет, начиная с года, следующего за годом прекращения выплаты пенсии;

г) выплатные дела получателей пенсии из числа детей-инвалидов и инвалидов с детства – 40 лет, начиная с года, следующего за годом прекращения выплаты соответствующей пенсии.

3. Проведение экспертизы ценности архивных выплатных дел ПФР

Экспертизе ценности подлежали архивные пенсионные выплатные дела ветеранов Великой Отечественной войны ПФР с временным сроком хранения с целью возможного отбора их на постоянное хранение.

Экспертиза ценности архивных пенсионных выплатных дел ветеранов Великой Отечественной войны ПФР в государственных архивах проводилась работниками бюджетного учреждения «Национальный архив», согласовывалась экспертно-проверочной комиссией уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере архивного дела.

При отборе архивных выплатных дел ПФР рекомендуется руководствоваться следующими критериями:

- хронологический период (время создания документов);
- пенсионные дела семей погибших военнослужащих;
- пенсионные дела ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, иных боевых действий;
- пенсионные дела о назначении пенсий по потере кормильца;
- пенсионные дела творческих деятелей, заслуженных людей Калмыкии, внесших вклад в развитие республики.

4. Хранение и учет архивных выплатных дел

Хранение и учет архивных выплатных дел в государственном архиве осуществляется в соответствии с общими правилами хранения и учета архивных документов, предусмотренных приказом Министерства культуры и массовых коммуникаций РФ от 18 января 2007 г. № 19 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук».

5. Создание справочно-поисковых средств к архивным выплатным делам

Решением ЭПК уполномоченного органа в области архивного дела в субъекте в списке фондов государственного архива создать новый фонд «Пенсионные дела семей погибших военнослужащих в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и иные выплатные дела».

Опись № 1 составят пенсионные дела погибших военнослужащих в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., поступающие из Управления ПФР в г. Элисте.

Опись № 2 составят пенсионные дела, передаваемые из 13 районов республики.

Систематизацию дел в описи производить по алфавитному признаку.

6. Использование архивных выплатных дел в историко-культурных и иных целях

Использование архивных выплатных дел, хранящихся в государственных архивах, до истечения 75-летнего срока ограничения доступа на содержащуюся в них информацию о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, угрозу для его безопасности, допускается только при неукоснительном соблюдении условий на доступ к ним при условии обезличивания информации или при получении однозначного письменного согласия субъекта информации.

После истечения законодательно установленного срока ограничения на архивные документы, хранящиеся постоянно в государственных архивах, используются при исполнении генеалогических и различных тематических запросов, предоставляются пользователям для изучения в читальный зал архива, используются для организации выставок, подготовки публикаций архивных документов, а также проведения информационных мероприятий архивом.

«АРХИВНЫЙ ДОЗОР»

На сегодня мы — единственная общественная организация в стране, которая исправляет ситуацию в архивной сфере России к лучшему, борется с нарушениями законодательства, с ограничением прав на доступ граждан Российской Федерации к национальному архивному наследию.

МЫ РАТУЕМ ЗА:

1. Безусловное бесплатное самостоятельное копирование на собственные технические средства (мобильные телефоны, планшеты, фотоаппараты) в архивах России.
2. Максимальное привлечение внимания к любой угрозе ущерба архивному фонду Российской Федерации и архивным фондам соседних стран.
6. Прозрачность принятия решений в архивной сфере РФ.
4. Неуклонное соблюдение права граждан на свободный доступ к архивным делам старше 75 лет.
5. Мониторинг введения в строй новых зданий для архивов, архивохранилищ, реставрационных мастерских.
3. Широкое включение общественных, в том числе информационно-образовательных инициатив во все сферы архивной деятельности. Повышение осведомлённости населения об архивном наследии России, его популяризацию, рассказ о его важности и ценности для страны, для всех и лично для каждого. Выведение архивного мира России из той периферийной позиции, в какой он сейчас находится, в центр общественного внимания.
7. Развитие диалога между архивистами и потребителями архивных услуг.
8. Введение архивного мира России в мировой контекст.
9. Улучшение ситуации с архивами в соседних странах, в архивах которых могут храниться документы, связанные с историей и культурой народов России.
10. Развитие правовой грамотности пользователей, но вместе с тем и повышение важности корректного обращения с архивными документами, повышение престижа труда архивиста.

Научно-просветительское издание

7 шагов по созданию электронной Книги Памяти региона

Составители:

В. В. Семёнов,
Н. В. Сарченко

Издатель:

АНО «Семейная Традиция»

Учредитель:

М. А. Шевелёв,
директор Е. А. Суворова

Памятка издана и разослана по инициативе МОО «Архивный дозор» и «ГенЭкспо», при партнёрстве МИПОД «Бессмертный полк»

Редактор:

Наталья Порабова

Корректор:

Галина Бондаренко

Дизайнер:

Александра Баташкова

Поддержка в социальных сетях:

Анжела Абушеева, Ирина Белецкая, Александра Бодылева, Юлия Буланцева, Мария МаксUTOва, Евгения Хворостянова

Подписано в печать: 12.11.2021. Формат: 148x210 мм

Гарнитура: Minion Pro, Montserrat.

Тираж: 500 экз.

По всем вопросам пишите на электронную почту: 79166324084@ya.ru

Подробнее о проектах:

«Архивный дозор» www.arhizorro.ru

«ГенЭкспо» www.genexpo.pro

МИПОД «Бессмертный полк» www.moypolk.ru

АНО «Семейная Традиция» www.st-fond.ru



 arhizorro.ru

 [arhizorro](https://www.facebook.com/arhizorro)

 [@arhizorro](https://www.instagram.com/arhizorro)

12+



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

ГЕНЭКСПО



genexpo.pro

st-fond.ru



АНО «Семейная Традиция»

ISBN 978-5-6046824-0-1



9 785604 682401